



**ACADEMIA NACIONAL DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS**  
**ANEPE**

**REVISTA**  
**POLÍTICA Y ESTRATEGIA**

Nº 121 ENERO - JUNIO 2013

**ARTÍCULOS**

- SITUACIONES INTRAESTATALES Y SUS EFECTOS EN LA SEGURIDAD INTERNACIONAL: EL CASO DE SOMALIA ENTRE LOS AÑOS 2007 Y 2010  
ALEJANDRO AMIGO TOSSI
- LA DIMENSIÓN POLÍTICA Y ESTRATÉGICA DE LA CULTURA: INTELLECTUALIDAD Y ARTE DURANTE LA GUERRA FRÍA CULTURAL  
FRANCISCO J. RUIZ DURÁN  
JOSÉ A. PEÑA RAMOS

**TEMAS DE ACTUALIDAD**

- DESAFÍOS ÉTICOS QUE PRESENTA LA ROBÓTICA  
MIGUEL A. VERGARA VILLALOBOS
- ORÍGENES Y DESARROLLO DEL CRIMEN ORGANIZADO EN AMÉRICA LATINA (1916-2013)  
MIGUEL ORTIZ SARKIS
- LAS CRISIS DE GOBERNABILIDAD DE BOLIVIA (2000-2005), SU RELACIÓN CON LA DEBILIDAD DEL ESTADO Y LA SEGURIDAD REGIONAL  
CAROLINA SAMPÓ

---

# SITUACIONES INTRAESTATALES Y SUS EFECTOS EN LA SEGURIDAD INTERNACIONAL: EL CASO DE SOMALIA ENTRE LOS AÑOS 2007 Y 2010<sup>∞</sup>

ALEJANDRO AMIGO TOSSI\*

EL SALUDO TRADICIONAL EN SOMALIA,  
QUE ES GRITADO A LA DISTANCIA MIENTRAS  
SE ACERCAN LAS PERSONAS ES: “¿ES LA PAZ?”.

## RESUMEN

*En el actual sistema internacional existen una serie de situaciones intraestatales que impiden la consolidación de un entorno mundial seguro. Estos Estados son escenario de una serie de fenómenos cuyos efectos sobrepasan sus fronteras. Somalia representó uno de estos casos entre los años 2007 y 2010 ya que una serie de sucesos internos generaron repercusiones vecinales, regionales e internacionales. Conforme a lo anterior, el propósito de este artículo es “analizar la relación causa-efecto entre fenómenos ocurridos al interior de Somalia y la estabilidad de los países vecinos, la región del Cuerno de África y la seguridad internacional. Como metodología, en una primera fase se describe en forma general antecedentes históricos de Somalia previo al periodo analizado; posteriormente, se analizan fenómenos internos que ocurrieron en Somalia relevantes desde la perspectiva de la seguridad internacional; finalmente, se analiza cómo estos fenómenos causaron efectos en los Estados vecinos, en la estabilidad de la región y la seguridad internacional.*

**Palabras clave:** *Somalia – conflicto intraestatal – seguridad internacional – Cuerno de África.*

---

\* Alejandro Amigo Tossi, Oficial de Ejército, Magíster en Ciencias Militares, Licenciado en Ciencias Militares. Actualmente es alumno del Master of Arts en Estudios de Seguridad de la Universidad de Georgetown, Estados Unidos. [alejandroamigotossi@gmail.com](mailto:alejandroamigotossi@gmail.com)

<sup>∞</sup> Fecha de recepción: 090113  
Fecha de aceptación: 030513

## THE INTRASTATE CONFLICT AND ITS EFFECTS TO THE INTERNATIONAL SECURITY: SOMALIA BETWEEN 2007 AND 2010

### ABSTRACT

*In the current international system there are a number of intra-state situations that prevent the consolidation of a safe global environment. These states are stage of a series of events whose effects go beyond its borders. Somalia represented one of these cases between 2007 and 2010 as a series of internal events generated impacts in its neighbors, the region, and the international system. According to the above, the purpose of this article is “to analyze the cause-effect relationship between phenomena occurring within Somalia and stability of neighboring countries, the Horn of Africa and international security. As a methodology, in a first phase it is described the historical background of Somalia prior to the period analyzed, then it is analyzed internal phenomena that occurred in Somalia relevant from the perspective of international security, and finally, it is stated how these phenomena caused effects on neighboring states, the region’s stability and international security.*

**Key words:** *Somalia – intrastate conflict – International security – the Horn of Africa.*

### INTRODUCCIÓN

Somalia ha estado inmerso en una condición de inestabilidad y ausencia de un gobierno central desde la caída del régimen de Siad Barre, producto de la lucha interclanes en el año 1991<sup>1</sup>. En las dos décadas pasadas, esta nación africana ha sido escenario de varios fracasos internacionales que buscaban la restauración de su estabilidad interna e instalar un gobierno legítimo que la guiara hacia una solución permanente. En los últimos años el foco de atención hacia este país africano se ha centrado en la amenaza que presenta esta situación intraestatal más allá de sus fronteras. Somalia ha amenazado a Estados vecinos y áreas contiguas en la estratégicamente importante región del Cuerno de África,

---

<sup>1</sup> GUNDEL, Joakim. The predicament of the ‘Oday’ The role of traditional structures in security, rights, law and development in Somalia. Danish Refugee Council. Nairobi. 2006. pp. ii-iii.

al permitir el surgimiento de varias calamidades que sobrepasaron sus límites<sup>2</sup>. Esta serie de fenómenos que tienen sus orígenes en la situación de Somalia son causas de amenazas a la seguridad internacional<sup>3</sup>, como también a la seguridad nacional de los países limítrofes. Estas amenazas tienen un doble sentido: primero, conspiran contra la estabilidad internacional y, segundo, ponen en riesgo la seguridad de gran cantidad de individuos al interior de sus fronteras<sup>4</sup>, afectando valores que han sido paulatinamente asumidos por la comunidad internacional en el contexto de la doctrina de la responsabilidad de proteger.

El propósito de este artículo es analizar la relación causa-efecto entre fenómenos ocurridos al interior de Somalia y la estabilidad de los países vecinos, la región del Cuerno de África y la seguridad internacional. El período seleccionado para este estudio comprende el inicio de la intervención de tropas etíopes, su posterior retirada del territorio somalí y el retorno de los movimientos extremistas islámicos como los principales actores políticos en Somalia. Para cumplir con el objetivo expuesto, el artículo se dividirá de la siguiente forma. En primer lugar se detallará una breve reseña de los hechos más importantes ocurridos en el mencionado Estado africano desde el siglo XIX hasta el inicio del periodo en estudio. Por tanto, las causas de la condición del Estado somalí no serán abordadas, en atención a que se trata de un aspecto que no forma parte del objetivo del artículo. En segundo lugar se analizarán los hechos acontecidos en Somalia que causaron efectos tanto en la seguridad de los países vecinos, la región y el orden internacional. Este análisis comprenderá una descripción general de los orígenes, características y actores de cada uno de los fenómenos internos que se consideraron relevantes desde la perspectiva de la seguridad internacional durante el periodo investigado. Estos fenómenos serán analizados aisladamente y obviando la relación que existe entre ellos, por no ser relevante para el propósito del trabajo. En tercer lugar, se detalla la relación causa-efecto entre los fenómenos ya descritos y las amenazas a la seguridad vecinal, regional e internacional. En esta sección se describirán los hechos causados por situaciones intraestatales del país en estudio. En último lugar, se establecerán conclusiones sobre el contenido del artículo con el fin de destacar la relevancia que el estudio de este tipo de situaciones tiene en el ámbito nacional, regional y global en el contexto de las amenazas a la seguridad internacional.

<sup>2</sup> BRUTON, Bronwyn. Somalia a New Approach. Council on Foreign Relation, Center for preventive action, Special Report N° 52, March, 2010, p. 15.

<sup>3</sup> BRYDEN, Matt. No Quick Fixes: Coming to Terms with Terrorism, Islam, and Statelessness in Somalia. The Journal of Conflict Studies, Vol. 23, N° 2, Fall 2003, p. 50.

<sup>4</sup> BARTOLOMÉ, César. La seguridad internacional en el siglo XXI, más allá de Westfalia y Clausewitz, Santiago de Chile, Colección de Investigaciones ANEPE N° 14, 2006, p. 135.

## 1. ANTECEDENTES DE SOMALIA PREVIO AL PERIODO EN ESTUDIO

El Estado de Somalia está ubicado en la zona denominada el “Cuerno de África”<sup>5</sup> en la región oriental del continente y en la parte meridional del golfo de Adén, frente a la península arábiga. Gran parte del país posee una aridez extrema y en el resto del territorio las sequías son frecuentes, generando que esta área sea una de las regiones más pobres del mundo. El hecho de que Somalia se ubique en el golfo de Adén produce un particular interés para las potencias europeas, EE.UU. y las grandes economías en desarrollo (China e India) por su localización geográfica en una ruta obligada de barcos petroleros y de mercancías.

Somalia desde el año 1991 ha sido escenario de una serie de crisis internas producidas por conflictos entre clanes, crisis humanitarias, hambrunas, movimientos de refugiados, piratería y movimientos islámicos extremistas. Esta situación ha generado que al interior de sus fronteras, como en su mar territorial, se hayan desplegado operaciones internacionales para aplacar crisis humanitarias y estabilizar el país o enfrentar amenazas al libre tráfico marítimo internacional. Como prueba de su fragil situación interna, es que Somalia se ha ubicado en el primer lugar del *ranking* de los “Estados fallidos”<sup>6</sup>, elaborado por el Think Tank “Fund for Peace” y la revista Foreign Policy, en los últimos cuatro años<sup>7</sup>.

Para identificar los orígenes de la situación somalí es necesario remontarse al inicio de la colonización europea de África, cuando el actual Estado estaba dividido en sultanatos, sucesores de los imperios que dominaron esa parte del Cuerno de África<sup>8</sup>. Esta era la situación cuando a fines del siglo XIX, en la conferencia de Berlín de 1884, los poderes europeos comenzaron la división y ocupación de África y en este caso específico de las zonas que comprendían la antigua Somalia. Fue así como las primeras expediciones europeas, encabezadas por el imperio británico en el año 1887,<sup>9</sup> comenzaron a conquistar zonas costeras y algunos puertos de la costa somalí. Antes del cambio de siglo, la Somalia histórica, una de las regiones culturalmente más homogéneas de África,

---

<sup>5</sup> Existe disparidad en distintas fuentes sobre los países que conforman esta región, pero para fines de la presente investigación se utilizará la versión del “Council of Foreign Relations” según el cual está conformada por los países de Eritrea, Yibuti, Etiopía, Kenia y Somalia.

<sup>6</sup> Para el presente trabajo se empleará la definición del Think Tank “Fund for Peace”, el cual señala que un Estado fallido es aquel incapaz de controlar su territorio, que ha perdido el monopolio del uso de la fuerza, donde la autoridad que toma decisiones es ilegítima, que es incapaz de suministrar servicios básicos y, finalmente, no es apto para interactuar como miembro del sistema internacional.

<sup>7</sup> [http://www.foreignpolicy.com/failed\\_states\\_index\\_2012\\_interactive](http://www.foreignpolicy.com/failed_states_index_2012_interactive)

<sup>8</sup> US Library of Congress, Country Studies. Somalia. / <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/sotoc.html>

<sup>9</sup> <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-14094632>

queda dividida en la Somalia francesa, la Somalia británica, la Somalia italiana, la Somalia etíope (Ogaden) y, por último, el distrito de la frontera norte de Kenia<sup>10</sup>.

La invasión de Etiopía en 1935 y de la Somalia británica en 1940 por parte de fuerzas italianas logra después de un siglo reunir prácticamente a la totalidad de la Gran Somalia, situación que se revierte con la victoria aliada en la II GM y la ocupación británica de la Somalia italiana<sup>11</sup>. Posteriormente, en la conferencia de Potsdam se acuerda de que ambas colonias queden bajo la supervisión de Inglaterra e Italia, estableciéndose que alcanzarían su independencia ambas en 1960. En este periodo de pos-II Guerra Mundial, Inglaterra entrega la zona de Ogaden a Etiopía y el distrito al norte de Kenia a este último país, a pesar de la abrumadora presencia de somalíes en esas regiones, quienes se oponían a la secesión desde Somalia. En esta misma época se definió el futuro de la Somalia francesa que pasaría a convertirse en Yibuti, pero manteniéndose bajo la tutela de Francia hasta 1977, año en que finalmente obtuvo su independencia<sup>12</sup>.

Luego de haberse independizado, la Somalia británica y la italiana se unieron para conformar la República de Somalia el 1 de julio de 1960<sup>13</sup>. Este momento histórico resulta en la conformación del primer gobierno somalí, junto a un Parlamento y una Constitución. Sin embargo, en el año 1969 y luego del asesinato del Presidente en ejercicio, tiene lugar el golpe de Estado que llevó al poder al Ejército somalí al mando de Mohamed Siad Barre, junto a la creación de un Consejo Supremo Revolucionario, la suspensión del Parlamento y la Constitución<sup>14</sup>.

En julio de 1977 el general Siad Barre inicia la Guerra de Ogaden en contra de Etiopía para recuperar esa región de la Gran Somalia. Cuando luego de dos meses de conflicto el ejército somalí controlaba el 90% de ese territorio, se inició la intervención soviética en apoyo del gobierno comunista etíope que terminó con la derrota somalí en 1978<sup>15</sup>. Este último hecho generó un enorme flujo de refugiados desde Ogaden hacia territorio somalí y en fuertes implicancias económicas para Somalia<sup>16</sup>.

---

<sup>10</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Somalia; Clanes, Islam y terrorismo internacional*. Ed. Catarata, Madrid, 2007, p. 15.

<sup>11</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Loc. cit.*

<sup>12</sup> *Ibid.*

<sup>13</sup> AFYARE, Abdi Elmi, *Understanding the Somalia Conflagration: Identity, Political Islam and Peace building*, Pluto Press, 2010.

<sup>14</sup> *Ibid.*

<sup>15</sup> US Library of Congress, *Country Studies. Somalia. Loc. cit.*

<sup>16</sup> LEWIS, Ioan. *Understanding Somalia and Somaliland: Culture, History, Society*. Columbia Univ Press. 2008, p. 43.

En la década de los 80 comienza la decadencia de la autoridad del gobernante y el poder central se fue debilitando, iniciándose una activa represión a los principales clanes opositores<sup>17</sup>. Esta situación interna coincidió con la disminución de la importancia estratégica de Somalia en el marco de la Guerra Fría y la consecuente disminución de ayuda económica por parte de EE.UU. Producto de estos acontecimientos, a fines de la década comenzaron a surgir diversos grupos de resistencia armada que fueron configurando el escenario para la guerra civil que terminó derrocando al general Siad Barre. La caída del gobierno central resultó en un caos e inestabilidad generalizada y una lucha encarnizada entre los clanes liderados por los “Señores de la Guerra”<sup>18</sup>, quienes tomaron el control de diversos espacios territoriales, asumiendo la casi totalidad de las funciones correspondientes al Estado ausente<sup>19</sup>. Esta situación generó el desabastecimiento de la población y la consecuente crisis humanitaria que las misiones UNOSOM I y II de Naciones Unidas, entre los años 1992 y 1995, buscaron aplacar con su despliegue<sup>20</sup>.

El fin de estas misiones de Naciones Unidas marcó un punto de transición en los esfuerzos de la organización para prestar asistencia a una nación asolada por el hambre, la guerra civil y el desplome de todas sus instituciones. Durante el accionar de la ONU en Somalia, el mayor logro político de los cascos azules fue el contribuir a la instauración de un cese del fuego, primero en Mogadiscio y más tarde a nivel nacional, pero el plan de reconstruir las estructuras internas del Estado no fue exitoso debido a la incapacidad de las facciones somalíes de llegar a un acuerdo<sup>21</sup>. Las operaciones internacionales mencionadas monitorearon un acuerdo de cese al fuego temporal, para que se llevaran a cabo otras actividades tendientes a mantener el statu quo; pero no abordaron los asuntos subjetivos de la situación intraestatal, ni adelantaron relaciones de cooperación entre las partes en conflicto<sup>22</sup>.

Desde 1995 hasta el año 2000 se desarrollaron una serie de conferencias orientadas a conformar un gobierno nacional que iniciara el reestablecimiento de un gobierno central en el Estado Somalí. En agosto del año 2000 se confor-

---

<sup>17</sup> AFYARE, Abdi Elmi. *Loc. cit.*

<sup>18</sup> Jefes de clanes que asientan su poder sobre la capacidad de tener una fuerza armada para controlar un territorio; se sustentan con actividades delictivas rentables.

<sup>19</sup> <http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/key-issues/research-resources/conflict-histories/somalia.aspx>

<sup>20</sup> <http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/key-issues/research-resources/conflict-histories/somalia.aspx> Acceso el 13 de noviembre 2010.

<sup>21</sup> [http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/co\\_mission/unosom2.htm](http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/co_mission/unosom2.htm) Acceso el 23 de noviembre 2010.

<sup>22</sup> DUFFEY, Tamara y WOODHOUSE, Tom. *Mantenimiento de paz y resolución de conflictos internacionales*, Instituto para la Formación en Operaciones de Paz, 2008, p. 38.

ma un Gobierno Nacional de Transición y se elige a un Presidente entre varios líderes de clanes reunidos en una conferencia de paz en Yibuti. Sin embargo, la violencia alimentada por líderes de las facciones disconformes persistió hasta el año 2004. En este último año se inicia una nueva conferencia auspiciada por la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), organismo regional de África oriental, la cual logra la conformación de un Gobierno Federal de Transición (TFG<sup>23</sup>).<sup>24</sup>

Debido a la conformación de este último proyecto de gobierno nacional, se produce una violenta reacción en Mogadiscio y varias regiones del país por parte de movimientos extremistas islámicos. Esta etapa del conflicto entre fuerzas gubernamentales y milicias islámicas, apoyadas por elementos extremistas con potenciales lazos con Al Qaeda, alertó a los EE.UU. en el marco de su “guerra contra el terrorismo”. De esta forma, el Estado norteamericano conformó una “Alianza para la restauración y de la paz y el contraterrorismo” con los “Señores de la Guerra” en febrero del 2006. Esta alianza fue derrotada en junio de ese mismo año por una coalición conformada por la Unión de Cortes Islámicas, líderes de clanes, la comunidad de empresarios de Mogadiscio y el apoyo de la opinión pública<sup>25</sup>. De esta victoria surge el Consejo Supremo de las Cortes Islámicas, que derrotó a los “Señores de la Guerra” que habían desolado el país por más de una década y generó el entusiasmo de la población a nivel nacional<sup>26</sup>.

A pesar de lo anterior, varios factores hicieron que este movimiento islámico fuera cada vez más vulnerable y nuevamente objeto de atención de EE.UU., como también del vecino Etiopía. Entre otros, estos aspectos fueron la incapacidad de las Cortes Islámicas de alcanzar un acuerdo nacional de paz con el aislado e ineficiente Gobierno Nacional Somalí (TFG), el rápido dominio en el Consejo Islámico de las ideas más extremistas, ciertas medidas impopulares hacia la población en busca de la imposición de la sharia<sup>27</sup> y, por último, sus declaraciones públicas de reivindicación de territorios habitados por la etnia somalí en los vecinos Kenia y Etiopía.

De esta forma, en diciembre de 2006, cuando las Cortes Islámicas se disponían a derrotar a los remanentes del TFG en la ciudad de Baidoa, Etiopía invade Somalia infringiéndoles una derrota en las afueras de la ciudad antes

<sup>23</sup> Sigla que será empleada para mencionar al Gobierno Federal Transitorio de Somalia.

<sup>24</sup> <http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/key-issues/research-resources/conflict-histories/somalia.aspx> Acceso el 30 de noviembre 2010.

<sup>25</sup> SHAY, Shaul. Somalia: between jihad and restoration. Transaction Publishers, 2011, p. 189.

<sup>26</sup> Agencia EFE. Somalia: el último “Señor de la Guerra” se rinde a las Cortes Islámicas. 12 de julio de 2006.

<sup>27</sup> Todos los aspectos de la vida de un musulmán se deberían regir por la sharia. Esta ley proviene de una combinación de fuentes, que incluyen el Corán, los dichos del profeta y fallos de los eruditos islámicos.

nombrada, ocupando posteriormente la capital y permitiendo con esta acción que el gobierno Somalí se reinstalara en Mogadiscio<sup>28</sup>. Esta intervención internacional finaliza con el establecimiento de una misión de paz operada por la Unión Africana que tenía por misión estabilizar la situación de seguridad y recibir el traspaso de responsabilidades por parte de las fuerzas etíopes. Este despliegue regional cuenta con el apoyo técnico y de capacidades de Naciones Unidas<sup>29</sup>, como también de los países componentes de la OTAN, los que cooperan en actividades contraterroristas y entrenamiento militar<sup>30</sup>.

## **2. FENÓMENOS DE LA SITUACIÓN INTERNA DE SOMALIA RELEVANTES DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SEGURIDAD INTERNACIONAL**

En esta sección se analizarán ciertos fenómenos que componían la situación interna de Somalia entre los años 2007 y 2010 que fueron los causantes de efectos, tanto en la seguridad de los países vecinos, la región y el orden internacional. Este análisis permitirá comprender las razones por las cuales estos hechos resultaron en amenazas a la seguridad internacional, es decir, permitirá posteriormente comprender la relación causa-efecto que corresponde al objetivo primario del artículo. Este análisis comprenderá una descripción general de los orígenes, características y actores de cada uno de los fenómenos internos que se consideraron relevantes desde la perspectiva de la seguridad internacional durante el periodo investigado. Las causas y/o factores que permiten la ocurrencia de los aspectos analizados no serán considerados en el presente trabajo. Además, estos fenómenos serán descritos en forma aislada y sin considerar la obvia relación que existe entre ellos, ya que no corresponde al propósito principal de este trabajo y requeriría un estudio más profundo de cada uno de ellos. Por otra parte, se asume que en la selección de los fenómenos puede haber sido obviado algún elemento relevante para el resultado de este artículo. En consecuencia, los tópicos a ser analizados en esta sección son los siguientes: los clanes en Somalia, guerra civil, Estado fallido, movimientos extremistas islámicos, piratería, “Señores de la Guerra”, procesos autonómicos y crisis humanitarias.

---

<sup>28</sup> AFYARE Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 26.

<sup>29</sup> Department of peacekeeping operations and department of field support. A new partnership agenda charting a new horizon for UN peacekeeping, New York, July, 2009, p. 6.

<sup>30</sup> Organización del Tratado del Atlántico Norte. NATO 2020: Assured security; dynamic engagement analysis and recommendations of the experts on a new strategic concept for NATO. 2010. p. 16.

## 2.1 Clanes

### 2.1.1. Clanes e identidad

A pesar de que Somalia es una de las áreas más grandes en África que posee una homogeneidad étnica<sup>31</sup>, religiosa y lingüística, la diversidad en este país está fundada en la existencia de diversos clanes<sup>32</sup>. La sociedad está basada en un sistema de vínculos que se compone de familias, subclanes, clanes; existiendo además un código social en base a las costumbres y el derecho consuetudinario que define los valores y las normas de comportamiento.

El clan es el patrón político y social más importante, origen del orgullo y la seguridad social, que promueve un sentido de comunidad y responsabilidad colectiva que requiere que el clan proteja y apoye a sus miembros, siendo el Consejo Informal del Clan de Hombres (Shir) el que actúa como una institución de gobierno y un tribunal para el juicio arbitral de las disputas<sup>33</sup>. Todos los somalíes pertenecen a un clan, subclan y familia; estos grupos es posible dividirlos entre aquellos de tipo nómada y los de características sedentarias, siendo su principal diferencia el nivel de valor que le asignan a la tierra<sup>34</sup>. El clan hace referencia a una realidad basada en circunstancias sociohistóricas y modos de vida y la adscripción a un patriarca o núcleo familiar que aporta señales de identidad<sup>35</sup>. Las personas basan su identidad en los respectivos clanes para ser reconocidos en la sociedad, como un medio de seguridad individual y grupal y, por último, como una herramienta política<sup>36</sup>.

En Somalia existen seis clanes principales que hablan dos lenguajes distintos, estos son: los clanes Hawiye, Dir, Darood e Isaaq, los que son principalmente nómades y hablan el lenguaje 'Mahaa tiri', y los clanes Digil y Rahanwein, que practican la agricultura y el pastoreo y hablan el lenguaje 'Maay'. Desde la independencia del Estado se ha tratado de alcanzar la idea de una Gran Somalia que además consolide una identidad nacional sobre la base del clanismo<sup>37</sup>, lo que se ve confrontado por la cosmovisión somalí que hace a sus habitantes

<sup>31</sup> AFYARE Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 35.

<sup>32</sup> MURPHY, Martin. Somalia, the New Barbary?: Piracy and Islam in the Horn of Africa, Ed Columbia University, 2011, p. 7.

<sup>33</sup> DUFFEY, Tamara y WOODHOUSE, Tom. *Op. cit.* p. 182.

<sup>34</sup> OSMAN, Abdulahi. Cultural Diversity and the Somali Conflict: Myth or Reality?. African Journal on Conflict resolution, The African Centre for the Constructive Resolution of Disputes. Vol. N° 7, 2007, p. 113.

<sup>35</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 19.

<sup>36</sup> AFYARE Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 33.

<sup>37</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 01.

profundamente recelosos de los miembros de otros clanes, como también de los extranjeros<sup>38</sup>.

### 2.1.2. *La incidencia del clanismo en la situación de Somalia*

Los clanes en Somalia están por sobre los partidos políticos, religión e ideologías, incluso por sobre la diversidad cultural de la sociedad, siendo la base de numerosos problemas políticos y sociales, incluyendo la interminable crisis del país<sup>39</sup>. Esto ocurre debido a que los clanes son la principal institución a la cual acceden los somalíes en tiempos de peligro y violencia<sup>40</sup>, siendo el recurso de la fuerza visto como un procedimiento culturalmente aceptado para regular las diferencias. Por lo tanto, el propósito básico de la enemistad entre clanes y/o familias es hacer reparar injusticias, adquirir o mantener el honor y el acceso a los recursos, a través de procesos lentos e imprevistos que influyen en la dinámica de negociación y solución de problemas<sup>41</sup>.

La mayoría de las milicias armadas que actúan en la guerra civil somalí están organizadas por la lógica de los clanes<sup>42</sup> y algunos de sus líderes justifican la violencia interclanes como una necesidad de lograr poder. La rivalidad no existe solo entre clanes, sino que en algunas circunstancias los subclanes de un mismo clan se han enfrentado por la necesidad de autodefensa de entes minoritarios contra los de mayor magnitud. Estos conflictos intra e interclanes pueden ser explicados por: la estructura organizacional de los clanes, la cultura de cuestionar y desafiar a los líderes de cualquier nivel, la falta de educación e información de sus miembros y, por último, la falta de lazos sanguíneos que tiende a ser un facilitador de la violencia<sup>43</sup>. Otro autor señala que los conflictos entre clanes tendrían su origen en la política que condujo el ex jefe de Estado Siad Barre hasta el año 1990, que tenía como objetivo enfrentarlos y crear desconfianzas entre aquellos que se le oponían<sup>44</sup>. Otra fuente establece que la mayoría de los conflictos interclanes han surgido como respuesta de estos grupos ante los intentos de imponer una identidad somalí colectiva<sup>45</sup>.

---

<sup>38</sup> DUFFEY, Tamara y WOODHOUSE, Tom. *Op. cit.* p. 183.

<sup>39</sup> OSMAN, Abdulahi. *Loc. cit.*

<sup>40</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 39.

<sup>41</sup> DUFFEY, Tamara y WOODHOUSE, Tom. *Op. cit.* p. 184.

<sup>42</sup> AFYARE, Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 29.

<sup>43</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 21.

<sup>44</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 06.

<sup>45</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 03.

## 2.2. Guerra civil

Entre los años 2007 y 2010, el sur y centro de Somalia principalmente, se vieron envueltos en una guerra civil ligada a nociones de liberación nacional y diferentes interpretaciones del islam, compuesto de batallas callejeras, disputas intra e interclanes por liderazgo e influencia, y la presencia de combatientes extranjeros en todos los bandos del conflicto<sup>46</sup>. En este escenario, además existieron rivalidades por el control de zonas del territorio y determinados recursos<sup>47</sup>.

### 2.2.1. Actores en la guerra civil

#### *Actores intraestatales*

De los actores internos se detallarán sus orígenes, participación en la guerra civil y eventuales relaciones con actores externos. Dentro de los actores internos que fueron parte de esta conflagración, entre el año 2007 y el 2010, se encuentran los siguientes: el gobierno central, milicias armadas dependientes de jefes de clanes o subclanes, señores de la guerra, movimientos islámicos pro y anti-gubernamentales, fuerzas de ocupación y fuerzas de paz de AMISOM. Se debe considerar que el artículo en otras partes describe los movimientos extremistas islámicos, “Señores de la Guerra” y el clanismo como fenómenos independientes de la situación somalí; por lo tanto, la razón para incluir una breve reseña de ellos en esta sección es para entregar un completo panorama de los diferentes grupos y milicias que operaban en la guerra civil somalí.

#### Gobierno Federal Transitorio (TFG)

Entre los años 2007 y 2010 el TFG fue ineficaz en combatir la amenaza islamista, lo que produjo su carencia de apoyo local. A pesar de la ayuda y entrenamiento militar externo, sus fuerzas estuvieron confinadas a una pequeña zona de Mogadiscio. Además, el gobierno careció de una estrategia de reconciliación nacional claramente articulada y no demostró disposición a ceder ante sus adversarios.

Los militares y policías integrantes de las fuerzas de seguridad del TFG eran esencialmente paramilitares independientes que operaban bajo el control de varios líderes vinculados con el gobierno, que fueron implicados en delitos

<sup>46</sup> CUEVAS, Eloy y WELLS, Madeleine. Somalia: Line in the sand-identification of MyM vulnerabilities. The Letort Papers, Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, September, 2010. p. 3.

<sup>47</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 146.

de violación, robo, secuestro, asesinatos y matanza indiscriminada de civiles durante operaciones de combate<sup>48</sup>. En resumen, el TFG careció de poder coercitivo para imponer la ley y el control central sobre el territorio, permaneciendo vulnerable ante la opinión pública debido a que fue incapaz de proveer a su población civil de un ambiente seguro que permitiera negociar un plan nacional a largo plazo para pacificar la nación<sup>49</sup>.

#### Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM<sup>50</sup>).

Esta misión fue creada por el Consejo de Seguridad y Paz de la Unión Africana el 19 de enero de 2007, posterior a la derrota de las Cortes Islámicas por parte de Etiopía. Hasta la fecha ha sido operada solo por Estados de África y la cantidad de tropas era inadecuado para la situación en terreno<sup>51</sup>. Su mandato durante el periodo estudiado consistió en: apoyar a las estructuras gubernamentales del TFG, cooperar a la implementación de un plan de seguridad nacional, capacitar a las fuerzas de seguridad somalíes y participar en la creación de un entorno seguro para la entrega de ayuda humanitaria; además, parte de sus funciones era derrotar a los militantes de Al-Shabaab<sup>52</sup>.

Las fuerzas de AMISOM jugaron un papel fundamental entre los años 2007 y 2010 en la defensa del TFG y la estabilización de ciertos sectores de la capital y áreas cercanas. Sin embargo, la actitud del pueblo somalí hacia la presencia de extranjeros y la identificación de las tropas internacionales con el gobierno central las transformó en un objetivo prioritario de ataques por parte de las milicias islámicas extremistas<sup>53</sup>.

#### Fuerzas de ocupación de Etiopía

Estas fuerzas ingresaron a territorio somalí a fines del mes de diciembre de 2006 en la región de Baidoa, y antes de la primera quincena de enero de 2007 habían rechazado el sitio de la ciudad por parte de las Cortes Islámicas y protegido al TFG estacionado en esa localidad. Esta invasión tuvo como causa

---

<sup>48</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* p. 13.

<sup>49</sup> CUEVAS, Eloy y WELLS. *Op. cit.* p. 4.

<sup>50</sup> Sigla empleada para referirse a la misión de paz de la Unión Africana en Somalia.

<sup>51</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: the transitional government on life support. Africa Report N° 170, February 21, 2011, p. 17.

<sup>52</sup> Grupo extremista islámico, brazo armado del Consejo de Cortes Islámicas de Somalia que controló la mayor parte del sur de Somalia en el segundo semestre de 2006.

<sup>53</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA. Somalia's Divided Islamists, Policy Briefing N° 74, Nairobi/Brussels. 18 May 2010, p. 16.

principal el hecho de que la caída del gobierno central de Somalia consolidaría una administración de índole islamista con reconocidos sentimientos antietíopes, que albergaba a facciones extremistas que abogaban por la reivindicación de territorios habitados por la etnia somalí en territorio etíope. Durante su despliegue en el país en estudio, las fuerzas etíopes fueron blanco de las milicias islámicas encabezadas por Al-Shabaab, ya que representaban la presencia de extranjeros en el conflicto con otra creencia religiosa, con un largo historial de antagonismo con el pueblo somalí y, por último, como el elemento de protección del desprestigiado gobierno central. La retirada de estas fuerzas abrió una ventana de solución a la guerra civil, ya que ciertas facciones del islamismo vieron resuelto uno de sus motivos de lucha (presencia de fuerzas extranjeras) y se dispusieron a iniciar conversaciones de paz con el TFG.

#### Milicias de los clanes

Milicias que se agrupaban bajo la lógica de los clanes, que correspondían a la rivalidad entre estos grupos. En algunos casos corresponden a las fuerzas de seguridad de regiones semiautónomas como Somalilandia, Puntlandia y Galmudug<sup>54</sup>, y en otros, son grupos de milicianos bajo el mando de jefes de clanes o subclanes que controlan zonas limitadas de territorio e imponen pseudosistemas de gobiernos locales<sup>55</sup>.

#### Milicias de los “Señores de la Guerra”

Estos grupos correspondían a combatientes de limitada capacidad y entrenamiento que bajo el comando de estos líderes, buscaban el control desde regiones completas del país hasta barrios en las principales ciudades. Sus intenciones los llevó a desarrollar alianzas locales e incluso combatir en apoyo al TFG. Correspondieron a las fuerzas más temidas por la población debido a su historial de crímenes contra civiles y fueron los principales beneficiados ante la falta de control militar y policial del gobierno central.

---

<sup>54</sup> Somalilandia, Puntlandia y Galmudug son regiones de Somalia que en la actualidad gozan de autonomía con respecto al débil gobierno central. Estas regiones serán tratadas en mayor profundidad más adelante en el artículo.

<sup>55</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. Africa Report N°147. December 23, 2008, p. 11.

## Milicias islamistas progubernamentales

Esta categoría corresponde al movimiento Ahlu Sunna Waljama'a (ASWJ) establecido en el año 1991, reuniendo a los líderes tradicionales sufíes que resistían la intrusión de grupos islámicos reformistas; sin embargo, tuvo una presencia militar limitada hasta fines del año 2008, cuando comenzó a enfrentar a Al-Shabaab en las zonas donde las milicias de este último trataron de prohibir las prácticas religiosas sufíes. Esta campaña la inició con el apoyo militar de Etiopía y significó que ASWJ se convirtiera en el mayor aliado del TFG en el sur y centro de Somalia,<sup>56</sup> posición desde la cual buscó posicionarse como un eventual sucesor en el gobierno central<sup>57</sup>.

## Milicias islamistas antigubernamentales

Representadas por los movimientos Al-Shabaab e Hizbul Islam, donde el primero se escinde del ala más dura de la Unión de Cortes Islámicas una vez derrotada esta última por las fuerzas etíopes en enero del 2007, iniciando una potente campaña política y militar. El segundo grupo tenía como objetivo el derrocamiento del TFG. Estos grupos establecieron una alianza a mediados del año 2009 en su lucha contra el TFG, pero se enfrentaron debido a sus diferentes interpretaciones del islam<sup>58</sup>, el control del puerto de Kismayo y la ascendencia dentro del movimiento islamista<sup>59</sup>.

## Alianza para Reliberar Somalia (ARS)

La Alianza para Reliberar Somalia es una organización fundada en septiembre del año 2007, compuesta por partes remanentes de la Unión de Cortes Islámicas. El objetivo de este grupo era enfrentar a las fuerzas etíopes y al TFG. Esta organización desde sus inicios estaba compuesta por un ala dura y otra más moderada, las cuales se dividieron en julio de 2008 en los grupos ARS-Asmara y ARS-Djibouti, debido a sus diferencias en cuanto a posibles negociaciones con el gobierno central<sup>60</sup>.

---

<sup>56</sup> *Ibid.* p. 13.

<sup>57</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* pp. 09-11.

<sup>58</sup> CENTER FOR STRATEGIC AND INTERNATIONAL STUDIES. Transnational Threats Project, Volume 8, N° 2, March–April, 2010, p. 8.

<sup>59</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* p. 11.

<sup>60</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op. cit.* p. 10.

### 2.2.2. Actores externos: Estados vecinos

Uno de los aspectos relevantes de la guerra civil de Somalia durante el periodo en estudio corresponde a la intromisión de los Estados vecinos, los cuales poseían diversos intereses. Según el somalí Ayfare Abdi Elmi uno de los grandes desafíos de la situación de su país corresponde a la intromisión de los Estados vecinos<sup>61</sup>.

#### Etiopía

Este Estado fue el más involucrado en los asuntos internos somalíes durante el periodo en estudio. Uno de sus intereses en la guerra civil era defender al Gobierno Federal Transitorio como gobierno central del país para evitar que las Cortes Islámicas logaran el control de Somalia e incrementaran su apoyo a milicias islámicas que actúan en territorio etíope<sup>62</sup>. Sin embargo, otro de sus objetivos era evitar un fuerte Estado somalí que tendría como resultado el renacimiento de la “Gran Somalia” donde se ve involucrada la región de Ogaden bajo su administración<sup>63</sup>. Lo anterior, lo consiguió a través de su tácito apoyo a los “Señores de la Guerra” que contribuían al caos en el país en estudio y su respaldo a la inserción internacional de Somalilandia como un Estado independiente<sup>64</sup>.

#### Kenia

Kenia apoyó en forma pública y con medios militares terrestres en su frontera con Somalia la invasión etíope para derrotar las Cortes Islámicas a fines de 2006. Esta acción tenía el propósito de evitar la retirada e infiltración en su territorio de elementos islámicos derrotados y aquellos que posteriormente fueron sitiados en la región sur de Somalia. Este apoyo se basó en la renuencia de Kenia hacia un fuerte Estado somalí debido a los consecuentes reclamos territoriales. Por otra parte, a Kenia no le interesa un Estado islámico en Somalia, que podría apoyar a movimientos extremistas islámicos que afectaban su seguridad nacional<sup>65</sup>.

<sup>61</sup> AFYARE, Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 141.

<sup>62</sup> BESADA, Hany. What is camouflaged by Somalia's illusion of peace? Centre for International Governance Innovation, South Africa, February 8, 2007.

<sup>63</sup> BRYDEN, Matt. *Op. cit.* p. 41.

<sup>64</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 104.

<sup>65</sup> AFYARE, Abdi. *Op. cit.* p. 103.

## Eritrea

La participación de Eritrea en la guerra civil se refiere al apoyo que este país le otorgó a los movimientos extremistas islámicos durante el periodo en estudio, el que se materializó a través de la entrega de armas y entrenamiento militar en su territorio a los grupos que combatían al gobierno central de Somalia y a las fuerzas de ocupación etíopes<sup>66</sup>.

### 2.2.3. Hechos de la guerra civil somalí entre los años 2007 y 2010

Una vez consolidada la derrota de las Cortes Islámicas por parte de las fuerzas etíopes en enero del año 2007, se inició la reacción de las milicias de Al Shabaab, que comenzaron a obtener apoyo popular como un movimiento de resistencia ante la existencia de fuerzas extranjeras que apoyaban al Gobierno Federal de Transición. A la presencia de fuerzas etíopes se sumó el progresivo despliegue de la misión de paz AMISOM que orientó su mandato especialmente a la capital del país, con el objetivo de proteger a la estructura de gobierno y estabilizar la situación de seguridad. Este periodo de posinvasión resultó especialmente complejo en la capital Mogadiscio, la cual además fue testigo del regreso de los “Señores de la Guerra”, quienes aprovecharon la retirada de los islamistas para explotar el caos reinante en la ciudad. Este escenario, además, fue el propicio para que cientos de jihadistas extranjeros vieran la oportunidad de globalizar el conflicto y se integraron a Al-Shabaab, hecho reflejado en la importación de tácticas, como detonaciones a control remoto y atentados suicidas<sup>67</sup>.

Durante el año 2007 e inicios de 2008 se sumaron a esta conflagración las fuerzas del ARS, compuestas por remanentes de las Cortes Islámicas que buscaban desestabilizar al gobierno central y sus aliados internacionales. En mayo de 2008 se produjo una división en este grupo islámico ya que el ala moderada optó por negociar con el TFG, a lo que el ala más radical se opuso. El resultado de esta situación fue una conferencia de paz en Yibuti durante el mes de junio de 2008, en la cual se acordó el establecimiento de una tregua de alto al fuego, la futura retirada de las tropas etíopes y el despliegue de una mayor cantidad de fuerzas de AMISOM.

A inicios del año 2009 se hizo evidente que el apoyo de las tropas de Etiopía al TFG se volvía inútil y sus costos frente a la creciente insurgencia islamista en Mogadiscio eran insostenibles, lo que resultó en la retirada de las fuerzas etío-

---

<sup>66</sup> BESADA, Hanyx. *Loc. cit.*

<sup>67</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* 2010, p. 09.

pes de la capital, replegándose a ciertas áreas colindantes a su país de origen. Esta retirada impulsó la conformación de una coalición entre el gobierno central y el movimiento islámico Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS-D)<sup>68</sup>. El acuerdo establecido en enero de 2009 fue interpretado por la población local y las Naciones Unidas como la creación de un gobierno de unidad nacional, que resultó en la asunción como líder del TFG de un ex líder de las Cortes Islámicas. En los meses posteriores existió una confianza generalizada de que el TFG sería capaz de llevar al resto de los movimientos más radicales hacia un proceso de negociaciones similar, teniendo en cuenta sus intenciones y promesas de crear un gobierno de identidad islámica. Sin embargo, sus conexiones con Etiopía y el hecho de que su sobrevivencia dependiera de la presencia de fuerzas de AMISOM, deslegitimizaron sus acciones.

Fue en medio de la situación antes descrita que las fuerzas de Al-Shabaab e Hizbul Islam iniciaron una potente ofensiva conjunta en contra del TFG, atribuida en gran medida a la fuerte defensa del gobierno central por parte de la misión AMISOM<sup>69</sup>. Como consecuencia, el resto del año 2009 y durante el 2010, Somalia fue escenario de encarnizadas luchas en la capital Mogadiscio y sus alrededores<sup>70</sup>. Sin embargo, en la última etapa del año 2010 las fuerzas de AMISOM comenzaron a recuperar la iniciativa, explotando la ambivalencia de su mandato, ampliando sus bases de apoyo más allá de algunas zonas de la capital y operando en conjunto a milicias independientes.<sup>71</sup> Estos combates se replicaron en otras regiones del país, donde además el enemigo de Al Shabaab eran milicias islámicas antagonistas y otras milicias identificadas con clanes que buscan lograr cierta estabilidad y autonomía. Esta fase del conflicto empeoró por el hecho de que ningún actor o grupo era suficientemente poderoso para militarmente derrotar a sus rivales y establecer control sobre los territorios en disputa<sup>72</sup>.

Otro aspecto importante de esta etapa de la guerra civil fue la victimización de los civiles en el conflicto. La invasión del año 2007 y los posteriores combates en ciudades y ambientes rurales generaron decenas de víctimas civiles, que se sumaron a las denuncias de violaciones de los derechos humanos por parte del TFG y las fuerzas etíopes. Estas últimas situaciones incluyeron secuestros, fuego hacia hospitales civiles y bombardeos indiscriminados de civiles en respuesta a los ataques de insurgentes, dejando a las principales ciudades en un

<sup>68</sup> *Ibid.* p. 13.

<sup>69</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, Somalia's Divided Islamists. *Op. cit.* p. 01.

<sup>70</sup> CENTER FOR STRATEGIC AND INTERNATIONAL STUDIES. *Op. cit.* p. 03.

<sup>71</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: the transitional government on life support. *Op. cit.* p. 17.

<sup>72</sup> HALDEN, Peter. Somalia: Failed State or Nascent States-System? FOI Somalia Papers: Report N° 1, Swedish Defence Research Agency, November, 2008, p. 56.

nivel de sufrimiento humano, violencia y desorden que no se había presenciado desde la década de los 90<sup>73</sup>.

En resumen, la guerra civil en Somalia desde el año 2007 al 2010 difiere de la situación previa en este país africano, donde los enfrentamientos ocurrían a través de las líneas del complejo sistema de clanes o entre los “Señores de la Guerra”, sino que en el periodo estudiado la guerra civil tenía como fuerzas opositoras a un débil gobierno central con apoyo de fuerzas extranjeras y grupos con diferentes interpretaciones del islam<sup>74</sup>.

### 2.3. Estado fallido

Para analizar la situación de “Estado fallido” de Somalia, durante el periodo en estudio, serán utilizados los doce indicadores de vulnerabilidad de los Estados elaborados por la organización “Fund for Peace”.

En lo referido a los indicadores sociales, en Somalia era evidente la existencia de pugnas entre grupos, materializado por un generalizado conflicto interclanes en diversas zonas del país, el cual era el resultado de rencillas y resentimientos entre los clanes e incluso entre subclanes. Además, el país fue escenario de masivos movimientos de refugiados hacia los Estados que componen el Cuerno de África, como así también hacia Yemen. Por otra parte, existió una cantidad importante de somalíes que vivían en el extranjero, que conforman la diáspora, cifra que aumentó año tras año ante la continuación de la guerra civil. Por último, las sequías que azotaron al país, especialmente en el año 2009, generó hambrunas y sufrimientos a importantes cuotas de la población rural somalí.

Con respecto a los indicadores económicos, en Somalia existía un desigual desarrollo económico entre las zonas del país, lo que era posible comprobar por el caso de Somalilandia que presentaba niveles más altos de bienestar que la capital y otras regiones. A pesar de lo anterior, y adoptando una visión general del país, el estado de la economía durante el tiempo analizado era deplorable, y el desarrollo se remitió a incipientes iniciativas locales y de regiones autónomas que no aportaban al sistema central, pero que incrementaron en cierto grado la calidad de vida de los habitantes. Ejemplo de lo anterior, es que Somalia ni siquiera es considerada en el *ranking* de países del Índice Internacional de Desarrollo Humano.

---

<sup>73</sup> *Ibid.* p. 09.

<sup>74</sup> CENTER FOR STRATEGIC AND INTERNATIONAL STUDIES. *Loc. cit.*

En cuanto a los indicadores políticos, en primer término la situación en estudio hacía evidente una deslegitimización del Estado, el cual no contaba con instituciones capaces de cumplir sus funciones, sumidas en altos niveles de corrupción, que no eran reconocidas como tales por parte de la población, la cual reconocía como legítimo al jefe del clan o “Señor de la Guerra”. Otro aspecto fue la inexistencia de vigilancia de las fronteras<sup>75</sup>, como también de amplias zonas del país que no contaban con ningún tipo de control por parte del poder central. Adicionalmente, entre los años 2007 y 2010 en Somalia no existió la aplicación de la ley por parte de una autoridad nacional, debido a la inexistencia de cuerpos legales y de fuerza pública competentes, como también a las limitaciones de la fuerza militar para cumplir esa misión, en atención a su compromiso en la guerra civil en curso.

En cuanto a los indicadores militares, durante los cuatro años estudiados en Somalia existió una serie de actores no estatales que competían con la autoridad central por el monopolio de la fuerza. Asimismo, el territorio somalí se encontraba parcialmente bajo la ocupación de fuerzas etíopes, como también ante la presencia de jihadistas de diversas nacionalidades que cooperaban a los grupos extremistas islámicos.

De esta manera, y asumiendo que los Estados fueron creados para proveer “bienes” a sus ciudadanos como: seguridad, salud, educación, oportunidad económica, protección ambiental, un marco legal de orden, un sistema judicial que lo administre e infraestructura básica, se puede afirmar que Somalia no fue competente para ejecutar esas funciones en forma integral o con los mínimos estándares<sup>76</sup>. Lo anterior generó que la ciudadanía debió acudir a actores no estatales para proveerse de estos servicios y, además, que la condición de seguridad humana de los habitantes de Somalia se deteriorara con el tiempo. Al año 2010 los somalíes se encontraban entre las personas más pobres y hambrientas del mundo, con una tasa de alfabetización de adultos que rondaba el 20% en algunas partes del país, una esperanza de vida media de solo 42 años, y una tasa de mortalidad de niños menores de cinco años que superaba el 25%<sup>77</sup>.

<sup>75</sup> El mejor ejemplo de esta situación es la línea administrativa provisional que corresponde a la frontera entre Etiopía y Somalia, a través de la cual existe libre tránsito hacia y desde el exterior.

<sup>76</sup> ROTBERG, Robert. *Failed States in a World of Terror*. Foreign Affairs, New York, Jul/Aug 2002, p. 127, y *The New Nature of Nation-State Failure*, The Washington Quarterly, 2002, pp. 85-96.

<sup>77</sup> KAPLAN, Seth. *Rethinking State-building in a Failed State*. Washington Quarterly, 2010, p. 88.

## 2.4. Movimientos extremistas islámicos

La ubicación geopolítica de Somalia la hace proclive a la presencia de islamistas radicales, quienes la consideran un potencial bastión diseminador de esta tendencia del islamismo hacia los países vecinos y especialmente hacia las comunidades musulmanes en la región del Cuerno de África<sup>78</sup>. Aunque en Somalia conviven variadas corrientes islámicas, la presencia y conflicto entre movimientos extremistas entre los años 2007 y 2010, correspondía principalmente a grupos salafistas<sup>79</sup> (Al-Shabaab y Hizb al Islam) y grupos tradicionales sufistas<sup>80</sup>, organizados bajo la denominación de Ahlu Sunnah Wal Jama'a (ASWJ)<sup>81</sup>.

### Al-Shabaab

Movimiento extremista islámico que luego de la invasión etíope surge de las facciones más radicales de las Cortes Islámicas. Este grupo encabezó una enérgica campaña política y acciones militares con el objetivo de recapturar el sur de Somalia a partir de inicios del año 2007, llegando a fines del 2010 a controlar parcialmente la mayoría de los valles meridionales del país.<sup>82</sup>

La estrategia empleada por Al-Shabaab, una vez que las fuerzas etíopes vencieron a las Cortes Islámicas en enero del 2007, correspondió a una campaña de guerrillas que no consideraba la ocupación de pueblos o ciudades.<sup>83</sup> Este grupo islamista resultó ser experto en este tipo de combate, aprovechando la ocupación etíope, el nacionalismo somalí y el apoyo occidental al TFG para crear un clima de hostilidad y recelo hacia el gobierno y las fuerzas extranjeras que lo apoyaban<sup>84</sup>.

Al año 2010 este grupo evidenciaba una estructura de comando organizada, con jihadistas foráneos tomando el mando operacional y táctico directo de las acciones<sup>85</sup>. Además, Al-Shabaab había comenzado a radicalizar a la diáspora Somalí, reclutando jihadistas y recolectando fondos<sup>86</sup>, lo que significaba un nuevo frente para sus acciones orientadas a cooperar con la jihad global. Por otra

---

<sup>78</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. vii.

<sup>79</sup> Movimiento reformista del islam surgido en el s. XIX, que defiende una vuelta a los verdaderos valores del islam y rechaza las adherencias posteriores del mismo, una de las cuales es el sufismo.

<sup>80</sup> Doctrina mística y ascética del islamismo nacida en Persia (s. VIII) del contacto de las doctrinas islámicas con las religiones de la India.

<sup>81</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, Somalia's Divided Islamists. *Op. cit.* p. 04.

<sup>82</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, Somalia's Divided Islamists. *Op. cit.* p. 15.

<sup>83</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op.cit.* p.13.

<sup>84</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, Somalia's Divided Islamists. *Loc. cit.*

<sup>85</sup> *Ibid.* p. 07.

<sup>86</sup> *Ibid.* p. 15.

parte, a partir del año 2010 el grupo acercó paulatinamente su postura hacia la órbita de Al Qaeda, existiendo variados hechos que demuestran que sus acciones estuvieron claramente influenciadas por esta red terrorista y su ideología panislamista<sup>87</sup>.

### Hizbul Al-Islam

Este movimiento islamista nace en febrero de 2009, con el objetivo de conformar una entidad que agrupara a parte de la oposición contra el Gobierno Central. En la práctica, Hizbul Al-Islam era una alianza de cuatro organizaciones islamistas disidentes que se opusieron al proceso de paz patrocinado por la ONU en Yibuti durante el citado año. En mayo de 2009 este grupo comienza la ejecución de ataques contra las fuerzas del TFG y las fuerzas de paz de AMISOM, siendo sus acciones reforzadas por una alianza táctica con Al-Shabaab<sup>88</sup>, específicamente por parte de sus dos respectivos núcleos de jihadistas locales y extranjeros que destacan por su gran compromiso ideológico. A pesar de esta alianza, los líderes de Hizbul Al-Islam aspiraban solo a la creación de una gran Somalia islámica incluyendo los territorios habitados por la etnia somalí en los países vecinos<sup>89</sup> y criticaban públicamente la interferencia de Al Qaeda en Somalia.

### 2.5. Piratería

El golfo de Adén concentraba en el año 2010 la mayor cantidad de piratería a nivel mundial, correspondiente al 37% a nivel mundial<sup>90</sup>. Por esta vía marítima circula el 7,5% del tráfico marítimo mundial y el 30% del petróleo mundial. A pesar de que la piratería afecta a poco más del 0,15% de las cerca de 30.000 embarcaciones que navegan esa zona anualmente, su impacto mediático y la sensación de inseguridad e impunidad han impactado a la comunidad internacional<sup>91</sup> obligando al despliegue de fuerzas navales de distintos organismos internacionales y países de la región para hacer frente al fenómeno.

El epicentro de la piratería es la región autónoma de Puntlandia, que posee costas ausentes de autoridades formales, desde donde es posible la iden-

<sup>87</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 34. AFYARE, Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 63 y MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 86.

<sup>88</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, Somalia's Divided Islamists. *Op. cit.* p. 10.

<sup>89</sup> *Ibid.* p. 04.

<sup>90</sup> GARRETT, Nathan y HENDRICKSON, Ryan. NATO's Anti-piracy Operations, Strategic and Political Implications. NATO Analysis papers. April, 2009, p. 09.

<sup>91</sup> MACÍAS-AYMAR, Iñigo. Estados fallidos: el caso de Somalia y sus piratas. Fundación CIDOB. Barcelona, 16 de septiembre de 2008.

tificación, seguimiento y asalto de los buques que cruzan el golfo de Aden y el extremo occidental del océano Índico. La combinación de pobreza, inestabilidad política y situación geográfica hacen de esta zona un territorio idóneo para la piratería, donde los piratas tienen la posibilidad de contar con verdaderos santuarios en las costas<sup>92</sup>.

Algunas características distintivas de la piratería procedente de las costas somalíes entre los años 2007 y 2010 son las siguientes: ataques a buques pesqueros foráneos, asaltos a embarcaciones de ayuda humanitaria y su impresionante radio de acción a través del uso de plataformas flotantes empleadas como bases para sus acciones<sup>93</sup>.

Según un informe de la ONU (2008/769) de diciembre de 2008, existen varios grupos de piratas que operan en las aguas de Somalia que se identifican con los siguientes nombres: los “guardacostas voluntarios nacionales”, los “grupos de Marka”; los “marines somalíes” y los “grupos de Puntlandia”<sup>94</sup>. Estos grupos están compuestos por jóvenes desempleados que crecieron en un ambiente de violencia y son enviados por un “Señor de la Guerra” o jefe de milicia local para lograr un botín para sus arcas<sup>95</sup>.

## 2.6. “Señores de la Guerra”

Los “Señores de la Guerra” surgieron en Somalia ante la caída del gobierno central en el año 1991. Estos actores contaban con feudos particulares, coincidentes con los de sus clanes, y milicias que conformaban agrupaciones ceñidas en torno a un líder adinerado e influyente que atrae miembros de su clan o subclan<sup>96</sup>. Dentro de sus fuentes de financiamiento estaban las incursiones constantes en territorios rivales para hacerse de provisiones, armas, enclaves de valor estratégico o canales seguros para el tráfico de narcóticos y alcohol<sup>97</sup>.

Durante el periodo en estudio, los “Señores de la Guerra” mutaron en sus procedimientos y compraban la lealtad de sus territorios y milicias que no contaban con experiencia en la profesión militar. Estos líderes financiaban sus feudos a través del tráfico de armas, drogas y extorsiones; incluso negociaban ilegalmente contratos de derechos de extracción de pesca, comercio y trata de perso-

---

<sup>92</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 18.

<sup>93</sup> *Ibid.* p. 13.

<sup>94</sup> *Ibid.*

<sup>95</sup> KAPLAN, Robert. *Loc. cit.*

<sup>96</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 59.

<sup>97</sup> *Ibid.* p. 59.

nas, siendo sus principales motivaciones la competencia por recursos y poder<sup>98</sup>. Estos actores subestatales fueron capaces de obtener el control sobre amplias zonas del país, construyendo sus propios aparatos de seguridad, controlando los mercados locales e incluso estableciendo ciertas relaciones internacionales con actores extranjeros.

Entre los años 2007 y 2010 la inseguridad extrema y el flujo masivo de ayuda internacional alimentó a estos pseudohombres de negocios que a través de un círculo negativo generaron ganancias a base de la continuación de la inseguridad. De esta forma la población de algunas zonas, y las agencias humanitarias que trabajaban en el país, se vieron obligadas a recurrir a la protección que podrían obtener de los “Señores de la Guerra” ante la inseguridad e inestabilidad que estos actores perpetuaban<sup>99</sup>.

En resumen, los “Señores de la Guerra” durante el periodo en estudio fueron parte responsable del deterioro del país, la continuación de la lógica armada, el incremento del tráfico y consumo de drogas e incluso autores de crímenes de lesa humanidad<sup>100</sup>, siendo sus actividades principales el pillaje, la protección armada, el comercio de armas, emigrantes, expropiaciones de tierras, robo de ayuda humanitaria y la explotación laboral<sup>101</sup>.

## 2.7. Crisis humanitarias, desplazados y refugiados

La situación de Somalia durante el periodo en estudio la convirtió en el sitio de la peor crisis humanitaria del mundo<sup>102</sup>. Es así como, a inicios del año 2009, existía aproximadamente un millón de desplazados, medio millón de refugiados y más de tres millones de personas con necesidad de ayuda<sup>103</sup>, fenómeno permanente y cíclico con respecto a la intensidad de la guerra civil y/o la irrupción de sequías. Estas cifras la convirtieron en uno de los países que generó el mayor número de refugiados y desplazados en el mundo<sup>104</sup>; sumado a la designación como el lugar más peligroso para trabajadores humanitarios debido a los frecuentes ataques de los cuales son víctimas<sup>105</sup>.

<sup>98</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 149.

<sup>99</sup> ABILD, Erik. Creating humanitarian space: a case study of Somalia. New issues in refugee research, Research Paper No. 184, Refugee Studies Centre, University of Oxford, 2009, p. 07.

<sup>100</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 63.

<sup>101</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 54.

<sup>102</sup> REFUGEES INTERNATIONAL. Somalia Political Progress, Humanitarian Stalemate. Field report, Abril 2009, p. 01.

<sup>103</sup> ABILD, Erik. *Op. cit.* p. 10.

<sup>104</sup> <http://www.unhcr.org/4dbac2516.html> Official website of the United Nations High Commissioner for refugees. Acceso el 15 de mayo de 2011.

<sup>105</sup> ABILD, Erik. *Loc. cit.*

### 2.7.1. Situación humanitaria y desplazados

La situación humanitaria al interior de Somalia entre los años 2007 y 2010 continuó siendo de gravedad y de compleja solución. Las personas afectadas fueron aquellas que permanecieron en sus hogares bajo condiciones extremas de pobreza y deficiencia de servicios básicos, como también los que decidieron emigrar hacia otras zonas del país, donde tampoco encontraron mejores condiciones de vida. La distribución de comida y ayuda de todo tipo se veía comprometida por la permanente interrupción del funcionamiento de las agencias internacionales, las cuales periódicamente sufrieron secuestros y bajas de personal<sup>106</sup>. En este contexto, las agencias humanitarias se vieron obligadas a trabajar con deshonestos socios locales y representantes de las comunidades para poder distribuir la ayuda<sup>107</sup>. Estas condiciones obligaron a diversas ONG nacionales e internacionales a hacer abandono del país<sup>108</sup>.

### 2.7.2. Refugiados

Entre los años 2007 y 2010 Kenia fue el principal país receptor de los refugiados somalíes. El conjunto de campos situados en la zona de Dadaab, provincia del noreste, contenía tres campos de refugiados que constituyó en su conjunto el mayor del mundo, con un cuarto de millón de personas al año 2009, los cuales en su inmensa mayoría corresponden a somalíes (95%). Este campo vivió uno de sus momentos críticos durante la invasión etíope del año 2007 que resultó en un flujo masivo de refugiados hacia esa región debido al deterioro de la situación humanitaria y de seguridad en el país. A pesar de que Kenia reaccionó con el cierre de la frontera común, esto no impidió que hasta el año 2010 más de 200.000 personas accedieran al lugar y desde ahí a otras zonas del país, empeorando la situación del campo y regiones aledañas<sup>109</sup>.

En el caso de Etiopía, las cifras son menores siendo sus destinos algunos de los dos campos que operan en ese país. La mayoría de estos refugiados, al igual que los que acuden a Kenia, provienen de las regiones de Bay and Bakol en la parte sur y central del país, que corresponden a las principales zonas donde se desarrolla la guerra civil. Otra dirección de flujo de refugiados es hacia Yemen, a través del golfo de Aden, donde los somalíes deben afrontar los riesgos que involucra la navegación por aguas internacionales con altos niveles de piratería.

---

<sup>106</sup> REFUGEES INTERNATIONAL. *Op. cit.* p. 03.

<sup>107</sup> ABILD, Erik. *Op. cit.* p. 07.

<sup>108</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op. cit.* p. 19.

<sup>109</sup> *Ibid.* p. 02.

## 2.8. Procesos de autonomías

Una vez derrocado el gobierno central de Somalia en el año 1991, los líderes de ciertos clanes, “Señores de la Guerra” y ex miembros del gobierno, visualizaron la creación de regiones que contaran con cierta autonomía y permitieran la estabilidad necesaria para iniciar un proceso paralelo al resto del país. De esta forma durante la década de los 90 surgieron iniciativas de autogobierno en dos zonas al norte y noreste del país: Somalilandia y Puntlandia<sup>110</sup>. Cada una de estas regiones posee diferentes aspiraciones en materia de autogobierno; mientras Puntlandia se ha conformado como un gobierno regional dentro de Somalia, Somalilandia ha autoproclamado su independencia<sup>111</sup>. Estos procesos, como también otras iniciativas menores de autonomía han sido bastiones de seguridad ante la difusión de ideologías de tipo islámica radical<sup>112</sup>, pero no han estado exentos de la acción de esos grupos insurgentes.

### 2.8.1. Somalilandia

Con una población estimada en 3 millones de habitantes, esta región fue parte la ex Somalia británica. Este territorio declaró su autonomía en abril de 1991 en un proceso liderado por el clan Isaaq, pero a la fecha no ha sido reconocida por ningún Estado. Somalilandia ha mezclado la tradición somalí con la democracia occidental, y entre los años 2007 y 2010 consolidó una estructura de gobierno que brindó las necesidades básicas a sus ciudadanos<sup>113</sup>. El Gobierno de Somalilandia incluso se ha dotado de fuerzas de seguridad propios para controlar el territorio administrativo bajo su autoproclamada jurisdicción y posee relaciones comerciales informales con Inglaterra y Etiopía, siendo con este último el tema del acceso a las costas del golfo de Aden, su principal conexión<sup>114</sup>.

### 2.8.2. Puntlandia

En el centro norte del país y como resultado de un proyecto encabezado por diversas facciones del clan Dardo, y apoyado internacionalmente por Libia y Egipto, nace en el año 1998 la región semiautónoma de Puntlandia<sup>115</sup>. Esta ini-

<sup>110</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 77.

<sup>111</sup> MACÍAS-AYMAR, Iñigo. *Loc. cit.*

<sup>112</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* p. 17.

<sup>113</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 183.

<sup>114</sup> KAPLAN, Seth. *Op. cit.* p. 83.

<sup>115</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 47.

ciativa señala en la “Declaración de Garowe” su intención de crear una administración regional, buscando autonomía pero no independencia de Somalia.<sup>116</sup> Esta región autónoma posee una situación interna estable y sus intenciones políticas no tienden a la separación del Estado somalí, sino que aboga por el federalismo y participa activamente en las conversaciones orientadas a dar término a la situación de Somalia. Por otra parte, mantiene un recurrente conflicto territorial con la vecina Somalilandia con enfrentamientos fronterizos e incursiones armadas.

### 2.8.3. *Otros procesos autonómicos*

Debido a que el Gobierno Federal de Transición no había sido capaz de liderar un efectivo proceso de descentralización hasta el año 2010, otras regiones de Somalia estaban siendo gobernadas por clanes o subclanes locales, que utilizaban el sistema tradicional somalí de gobierno para resolver los conflictos y fomentar algún tipo de desarrollo económico<sup>117</sup>. Estos casos corresponden a “Jubalandia”, las zonas de “Galmudug” y “Ximan y Xeeb”, las cuales han hecho progresos en la restauración de la estabilidad, han ganado legitimidad de manera local y reconstruido las estructuras elementales de una administración local para la entrega de algunos servicios esenciales<sup>118</sup>.

## 3. EFECTOS DE LA SITUACIÓN DE SOMALIA EN LOS PAÍSES VECINOS, LA ESTABILIDAD REGIONAL Y SEGURIDAD INTERNACIONAL

En esta sección se describirá cómo los fenómenos analizados en el punto anterior fueron las causas de ciertos efectos más allá de las fronteras de Somalia, tanto a la seguridad de los países vecinos, la estabilidad de la región del Cuerno de África y, por último, a la seguridad internacional. En primer término se describirán los efectos en los países vecinos, posteriormente se detallará sobre la región del Cuerno de África y finalmente se detallará de qué forma fue amenazada la seguridad internacional.

---

<sup>116</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 55.

<sup>117</sup> KAPLAN, Seth. *Loc. cit.*

<sup>118</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 172.

### 3.1. Efectos sobre los Estados vecinos

A los Estados vecinos de Somalia como lo son Yibuti, Kenia y Etiopía, se sumarán Eritrea y Yemen, en atención a que algunos efectos causados por hechos intraestatales de Somalia alcanzaron los territorios de estos últimos. Por otra parte, en los casos que existieron determinados efectos comunes para más de uno de los países antes mencionados, ellos serán además incluidos como factores desestabilizadores de la región del Cuerno de África.

#### 3.1.1. Etiopía

En cuanto a los efectos que causó la situación de Somalia sobre el Estado etíope, en primer lugar está la facilidad e impunidad con que operaron desde las regiones de Badoa, principalmente, insurgencias armadas del Frente Nacional de Liberación de Ogaden que buscaban la autonomía de la región de Ogaden para que fuera administrada por la mayoría étnica somalí que la habita<sup>119</sup>. En segundo lugar, Somalia fue empleada como base de movimientos islamistas radicales que operaron en territorio etíope para lograr la liberación de supuestos “territorios somalíes” que forman parte de Etiopía<sup>120</sup>. Además, estas milicias islamistas hostigaban al gobierno etíope como respuesta a su intromisión en los asuntos internos somalíes. Por último, la recepción de refugiados somalíes por parte de Etiopía entre los años 2009 y 2010 ascendió a aproximadamente 160.000 personas, es decir, el 67% del total de refugiados en este país (se suman a los sudaneses y de Eritrea), lo que obligó a la apertura de un total de seis campos<sup>121</sup>. Esta situación exigió un enorme desafío de ayuda humanitaria basado en las capacidades nacionales etíopes y amenazó permanentemente con sobrepasar a las administraciones locales.

#### 3.1.2. Kenia

La situación en la vecina Somalia, entre los años 2007 y 2010, causó varios efectos negativos en la estabilidad de Kenia. En primer término, la acción de elementos extremistas islámicos en el territorio keniano en respuesta a su participación en la invasión etíope a fines de 2006 y su apoyo a la guerra contra el terrorismo por parte de EE.UU<sup>122</sup>. En segundo lugar, la exaltación y radicalización

<sup>119</sup> <http://www.cfr.org/ethiopia/ogaden-national-liberation-front-onlf/p13208> Acceso 10 de mayo de 2011.

<sup>120</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op. cit.* p. 25.

<sup>121</sup> <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e483986&submit=GO>. Acceso el 26 de marzo del 2012.

<sup>122</sup> BRYDEN, Matt. *Op. cit.* p. 42.

de comunidades somalíes musulmanas en Kenia<sup>123</sup> como respuesta a la intromisión de este país en la situación de Somalia, que amenazaba con extenderse a otras provincias, socavando la cohesión del pueblo keniano y amenazando con provocar sangrientos enfrentamientos<sup>124</sup>. En tercer lugar, la larga y permeable frontera entre ambos países hace imposible controlar con eficacia el flujo de armas, creando un ciclo de la demanda que alimentaba la criminalidad armada y que, incluso, alentaba a miembros de clanes somalíes a armarse<sup>125</sup>. Por último, el flujo masivo de refugiados procedentes de la región del valle del Juba hacia zonas que han sido habitadas históricamente por comunidades somalíes<sup>126</sup>, creó una presión adicional a la economía local y del país, produciendo desplazamientos de población y generando una violenta reacción pública contra los inmigrantes y refugiados somalíes<sup>127</sup>.

### 3.1.3. *Yibuti*

En cuanto a las problemáticas que Yibuti debió enfrentar por la guerra civil y ausencia de instituciones estatales en su vecino país, se encuentra, en primer término, la obligatoriedad de relacionarse en acuerdos de fronteras y otros tópicos con una región autónoma como Somalilandia que no es reconocida internacionalmente, ni menos por su país de origen. Además, este país se vio perturbado por el flujo de refugiados desde las regiones del norte de Somalia, los cuales representaban las mismas complejidades que en el caso de los otros países vecinos. En este contexto, durante el año 2010 el flujo de refugiados fue de casi 800 personas al mes, contabilizando un total de 15.104 a enero de 2011, que ocupaban dos campos de refugiados al sur del país<sup>128</sup>.

### 3.1.4. *Yemen*

Sobre los efectos que la situación en Somalia causó en Yemen, es relevante el planteamiento de Martin Murphy, quien señala que ante el creciente desorden político en Yemen desde el año 2010, se puede afirmar que estos países de ambas costas del golfo de Aden constituirían una sola entidad geoestratégica.

---

<sup>123</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 106.

<sup>124</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. *Op. cit.* p. 01.

<sup>125</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Kenyan Somali Islamist Radicalization, Africa Briefing N° 85, January 25, 2012, p. 01.

<sup>126</sup> AFYARE Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 23.

<sup>127</sup> *Ibid.* p. 09.

<sup>128</sup> <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e483836&submit=GO> Acceso 23 de marzo de 2012.

ca<sup>129</sup>. Debido a lo anterior, Yemen durante el periodo en estudio fue receptor de algunos de los problemas que emanaron del territorio somalí, específicamente de las costas de Somalilandia y Puntlandia. Primero, existen evidencias de que entre los años 2008 y 2010 Al-Shabaab apoyó en forma sistemática con medios y reclutas las acciones de la facción de Al Qaeda en Yemen, que buscaba derrocar al gobierno de turno<sup>130</sup>. Segundo, este país fue el destino de cientos de refugiados procedentes de las costas de Somalia que buscaban refugio de las calamidades de la guerra civil y alcanzar la península arábiga para seguir su ruta hacia los Estados del golfo e incluso a Europa<sup>131</sup>. Según datos del ACNUR, solo en el año 2009 unos 12.000 somalíes llegaron al puerto de Bossaso en el norte de Somalia, esperando cruzar hacia Yemen con la ayuda de traficantes, que los llevaban en embarcaciones precarias y sobrecargadas<sup>132</sup>. Por último, esta ruta fue además utilizada para otros crímenes como el tráfico de armas y drogas en ambas direcciones, como parte de un trayecto que provenía de terceros países o de la misma Somalia y donde los señores de la guerra y/o bandas de criminales fueron protagonistas.

### 3.1.5. Eritrea

Este país hasta el año 2006 entregó su pleno respaldo a las Cortes Islámicas en su lucha contra el TFG y durante todo el periodo en análisis fue acusado por Etiopía y las Naciones Unidas de armar y apoyar a las facciones armadas islamistas que actuaban al interior de Somalia y aquellas que incursionaban en territorio etíope, específicamente en la región de Ogaden<sup>133</sup>. Debido a estas acciones, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas impuso sanciones a Eritrea a fines del año 2009, acusándola de armar, entrenar y equipar a insurgentes islámicos que actuaban en suelo somalí. Este hecho significó un embargo de armas, prohibiciones de viajes y congelación de capitales del gobierno, que afectaron sustancialmente a la política interna del país<sup>134</sup>.

<sup>129</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 29.

<sup>130</sup> *Ibid.* p. 177.

<sup>131</sup> *Ibid.* p. 29.

<sup>132</sup> CECOPAC. Somalia: su conflicto en el territorio continental. 2009, p. 1. <http://www.cecopac.cl/actualidad/actual/2009/somaliaII.pdf>

<sup>133</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 104.

<sup>134</sup> BBC NEWS. Eritrea hit with UN sanctions for 'aiding insurgents', 23 diciembre 2009. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8428881.stm> Acceso el 20 de noviembre del 2011.

### 3.2. Efectos sobre la región del Cuerno de África

Somalia se encuentra en un punto vital de la ruta entre la África Subsahariana y el Oriente Próximo, y su posición central en el Cuerno de África origina que la ausencia de estabilidad interna afecte a toda la seguridad de la región, que además ha sido históricamente una zona frágil en términos de desarrollo humano y seguridad<sup>135</sup>. En cuanto a los efectos que la situación de Somalia causó en esta región, estos correspondieron a los siguientes: fronteras permeables e inestables, acciones de elementos islámicos extremistas en los países vecinos, el desarrollo de una *proxy war*<sup>136</sup> entre Etiopía y Eritrea, la necesidad de establecer relaciones vecinales con actores no estatales y, por último, aspectos colaterales de los campos de refugiados en los países de la región.

#### 3.2.1. Fronteras permeables e inestables

Las tres áreas de los países vecinos que limitan con Somalia, cuentan con una numerosa comunidad somalí que comparte la religión, el sistema de clanes y la cultura del Estado analizado. Este hecho es la causa de tensiones fronterizas, que se manifestaron a través de enfrentamientos armados con Etiopía y de relaciones bilaterales complejas con Kenia y Yibuti<sup>137</sup>.

A lo anterior, se suma que las regiones fronterizas de Somalia corresponden a zonas sin ningún tipo de control del gobierno central, donde no existe presencia de fuerzas de seguridad o policiales que puedan ejercer funciones de vigilancia fronteriza. Esta situación permite flujos de refugiados no regulados, actividades ilícitas de tráfico de drogas y armas y, por último, el tránsito de criminales o elementos insurgentes que cuentan con vías libres hacia el interior y exterior de Somalia<sup>138</sup>. Estas áreas se han convertido en paraísos para organizaciones criminales y, por ende, en fuentes de inestabilidad en los Estados vecinos e incluso en su prolongación a alta mar. En estos territorios distintos grupos de poder se confrontan entre sí por el dominio del área, apoyados por milicias de los clanes que disputan el control político y los recursos<sup>139</sup>.

---

<sup>135</sup> SWAN, James. Foreign Affairs–Somalia. Defense Institute of Security Assistance Management, Journal of International Security Assistance Management, julio 2007, pp. 78-83.

<sup>136</sup> Guerra en que Estados adversarios usan terceros para combatir entre sí evitando un conflicto a mayor escala. Los actores empleados han sido otros Estados, actores no estatales violentos, mercenarios, etc.

<sup>137</sup> GUTIÉRREZ de Terán, Ignacio. *Op. cit.* p. 17.

<sup>138</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op. cit.* p. 19.

<sup>139</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 147.

### 3.2.2. Acciones de extremismo islámico en los países vecinos

La presencia activa de movimientos extremistas islámicos en Somalia, con ideologías y características que fueron detalladas en los apartados previos, genera que Etiopía y Kenia se hayan convertido en blancos de ataques de diversa índole. Es así como el grupo Al-Shabaab desde el inicio de la invasión etíope ejecutó ataques terroristas en los dos países vecinos antes nombrados, los cuales eran apuntados como aliados tradicionales del gobierno federal de transición; además, existen reportes de permanentes ingresos de explosivos, armamento y militantes orientados a la continuación de sus acciones en los países en comento<sup>140</sup>. Un ejemplo de lo anterior es que desde inicios de 2008 la capital de Etiopía, Addis Ababa, ha experimentado una escalada de misteriosos bombazos, con bajas civiles en algunos casos<sup>141</sup>. Estas acciones de actores no estatales en los Estados vecinos desde el territorio somalí, mantiene latente una nueva intervención de terceras naciones al interior del país en estudio con el objeto de eliminar esta amenaza, lo que adicionaría un nuevo factor a la inestable situación de Somalia.

### 3.2.3. Proxy War

El vacío político en Somalia entre los años 2007 y 2010 transformó a su territorio en el escenario de una competencia regional de intereses<sup>142</sup>, que derivó en una *proxy war* entre los Estados de Etiopía y Eritrea. De esta manera, ambos países continuaron con su disputa a través de diversas acciones ejecutadas por actores no estatales desde el espacio somalí hacia el territorio del oponente. Es así como Etiopía apoyó a insurgentes en sus esfuerzos por desestabilizar al régimen en Asmara y, por su parte, Eritrea apoyó a los secesionistas de la región de Ogaden, Frente de Liberación Nacional de Ogaden<sup>143</sup>, como también existieron indicios de que abastecía de armas y fondos a Al-Shabaab<sup>144</sup>. Estos hechos, sumados a la disputa fronteriza entre ambos Estados, mantuvieron latente la posibilidad de detonar un conflicto de mayor magnitud<sup>145</sup>.

<sup>140</sup> BESADA, Hany. *Loc. cit.*

<sup>141</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op. cit.* p. 16.

<sup>142</sup> BRYDEN, Matt. *Op. cit.* p. 44.

<sup>143</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. *Op. cit.* p. 25.

<sup>144</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* p. 17.

<sup>145</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 115.

### 3.2.4. *Relaciones vecinales con actores no estatales*

El proceso de atomización del territorio somalí<sup>146</sup> obliga a algunos Estados del Cuerno de África a relacionarse con administraciones no reconocidas internacionalmente, de discutida legitimidad interna y de escaso control de sus territorios. Yibuti y Etiopía poseen fronteras comunes con la región de Somalilandia, en el primer caso, y en el segundo, con Somalilandia y Puntlandia. Este hecho impide a ambos Estados establecer relaciones vecinales constructivas y en el largo plazo con sus respectivos actores vecinos. El caso de Etiopía se agrava por el hecho de su mediterraneidad, donde Somalilandia posee el segundo puerto en importancia para su comercio exterior.

### 3.2.5. *Aspectos colaterales de los campos de refugiados*

Etiopía, Kenia y Yibuti recibieron masivos flujos de refugiados somalíes entre el año 2007 y 2010. En estos tres países los refugiados somalíes desafiaron la economía local y el bienestar de sus habitantes y se les asoció con el tráfico y contrabando de armas hacia y desde Somalia<sup>147</sup>. Los campos de refugiados fueron lugares de reclutamiento y bases clandestinas para las acciones de movimientos extremistas en los casos de Etiopía y Kenia. Estos hechos reafirman la postura que apunta al fenómeno de los refugiados como un aspecto negativo para los países receptores, que amenaza la cohesión social y coopera a las amenazas de insurgencia y terrorismo procedentes de países vecinos<sup>148</sup>. Por lo tanto, el fenómeno de los refugiados fue causa de inestabilidad en los países de destino, dejando de ser solo personas que necesitaban protección, sino que también potenciales amenazas a la seguridad nacional.

## 3.3. Efectos sobre la seguridad internacional

### 3.3.1. *Estado fallido*

En la actual condición de las relaciones internacionales donde las fronteras son cada día más difusas y la interdependencia aumenta en forma paralela con el desarrollo social y económico de los Estados, un Estado fallido, como Somalia, plantea un grave riesgo para la seguridad global que, según algunos

---

<sup>146</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: the transitional government on life support. *Op. cit.* p. 07.

<sup>147</sup> BRYDEN, Matt. *Op. cit.* p. 41.

<sup>148</sup> NEWMAN, Edward y VAN SELM, Joanne. Refugees and forced displacement: International security, human vulnerability, and the state. United Nations University Press. 2003, p. 6.

autores, presenta uno de los desafíos más importantes de la política internacional de la era contemporánea<sup>149</sup>.

En primer lugar, el Estado fallido de Somalia al ser incapaz de imponer la ley y detener el caos en vastas regiones del país, permite que actores no estatales aprovechen este grado de inseguridad para lograr sus objetivos locales, nacionales e incluso internacionales. De esta manera las condiciones en suelo somalí la convierten en tierra fértil para aquellos que desean socavar el orden político internacional<sup>150</sup>. Estos actores no estatales en el caso de Somalia corresponden a grupos terroristas, piratas y bandas criminales internacionales que, en algunos casos, actúan como redes de dispersión global donde regiones sin control gubernamental constituyen la infraestructura principal de sus bases de acción<sup>151</sup>. Incluso estos territorios pueden convertirse en plataformas de ataque en contra de otros Estados a miles de kilómetros de distancia<sup>152</sup>. Lo anterior es reafirmado por el autor Seth Kaplan, quien señala que con un desgobierno esparcido a lo largo de su territorio, Somalia se está convirtiendo en el refugio de terroristas y criminales que los analistas han temido durante mucho tiempo<sup>153</sup>.

En segundo lugar, la situación de las instituciones públicas y entrega de servicios básicos en el Estado fallido de Somalia es, junto a los ciclos del clima, una de las razones fundamentales de las crisis humanitarias y sus fenómenos asociados de desplazados y refugiados. La ausencia de un aparato estatal que sea capaz de proveer servicios a sus habitantes más necesitados es la causa de la pobreza extrema que afecta a los somalíes en gran parte del territorio, obligándolos a desplazarse a otras zonas del país o buscar refugio en los campos habilitados en los Estados vecinos.

En tercer lugar, se asume que los Estados continúan siendo los principales actores del sistema internacional y por ende la base del orden mundial. Por lo tanto, estos son los responsables, por medio de organizaciones internacionales y regionales, de mantener la paz y seguridad internacional, no tan solo a través de su participación conjunta en acciones tendientes a paliar crisis o conflictos, sino que principalmente con el cumplimiento de sus deberes individuales como integrantes del sistema. Por lo tanto, un Estado fallido, como Somalia, instala un

<sup>149</sup> KRASNER, Stephen y PASCAL, Carlos. Para remediar la ingobernabilidad de los Estados. *Foreign Affairs* en español, octubre-diciembre 2005, p. 1, y SWAN, James. *Op. cit.* pp. 78-83.

<sup>150</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 163.

<sup>151</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 142.

<sup>152</sup> MENDOZA, Juan. Los Estados fallidos-desestructurados: una amenaza a la seguridad internacional o un pretexto para la injerencia de grandes potencias. *Política y Estrategia*, N° 98, 2005, pp. 83-98.

<sup>153</sup> KAPLAN, Seth. *Op. cit.* p. 81.

peligro al sistema internacional<sup>154</sup>, al ser responsable del caos al interior de sus fronteras y que esta situación afecte más allá de su territorio.

### 3.3.2. Piratería

Desde el año 2007, principalmente, la amenaza planteada por los piratas somalíes a la ruta marítima de comunicación a través del golfo de Aden ha añadido una nueva dimensión a las complejidades de Somalia<sup>155</sup>. El caos generado por los piratas en esta ruta marítima y sectores costeros ha permitido espacios para la explotación ilegal de recursos e incluso otorga áreas para la acción de grupos insurgentes que extienden sus operaciones más allá de las costas que controlan. De la misma forma, el golfo de Aden se ha transformado en una vía de tráfico de todo tipo de mercancías y drogas que tienen como paradero distantes lugares en África y península arábiga.

Para dimensionar los principales efectos que el flagelo de la piratería generó para la seguridad internacional, específicamente la seguridad de las vías marítimas, a continuación se resume un discurso del Secretario General de la Organización Marítima Internacional ante el Consejo de Seguridad de la ONU, en el año 2008, donde hace mención a diversos hechos que hasta fines del año 2010 solo habían variado en cuanto a las estadísticas de ocurrencia. Estos efectos son los siguientes:

- Amenaza permanente de ataques a navegantes, buques pesqueros y cruceros que navegan cerca de las aguas territoriales de las costas norte y este de Somalia y en el golfo de Aden.
- Ataques a buques con ayuda humanitaria internacional para Somalia, principalmente a barcos del “World Food Program”, que corresponden al 90% de la ayuda que recibe anualmente este país africano.
- Amenaza a la integridad de la vital ruta de navegación a través del golfo de Aden, dada su importancia estratégica y significancia para la navegación y comercio hacia el este y oeste del canal de Suez<sup>156</sup>.

Estos hechos, que ocurren tanto en aguas territoriales de Somalia como en aguas internacionales del golfo de Aden y en la región este del océano Índico,

---

<sup>154</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 180.

<sup>155</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* p. 15.

<sup>156</sup> Reunión N° 6020 del Consejo de Seguridad de la ONU, Discurso del Sr. Efthimios E. Mitropoulos, Secretario General de la Organización Marítima Internacional, Naciones Unidas, New York, USA, 20 de noviembre 2011.

llevan a inferir que en esta zona se presentaría un fenómeno llamado “mares fallidos”. Esta situación es definida como la incapacidad de algunos Estados para controlar sus espacios marítimos, que los hace susceptibles de ser utilizados como plataformas de acciones en contra de la seguridad regional o mundial”<sup>157</sup>.

Un autor señala que la piratería en Somalia representó durante el periodo en estudio el desafío de mayor significancia a la seguridad marítima desde la Segunda Guerra Mundial<sup>158</sup>, configurando una amenaza para el normal desarrollo de la actividad marítima, que en consecuencia afecta a la paz y seguridad internacional.

### 3.3.3. *Terrorismo internacional*

En primer término, es importante descartar que Somalia corresponda a un Estado que auspicie acciones de tipo terroristas, sino que según la categorización de los países envueltos en actividades terroristas efectuada por el israelí Shay Shaul, el país en estudio es un Estado que a causa de su falta de efectivo gobierno se convierte en un “refugio de organizaciones terroristas”<sup>159</sup>. De esta manera, Somalia fue entre los años 2007 y 2010, y lo seguirá siendo, un frente crucial en la estrategia internacional contra el terrorismo<sup>160</sup>, ya que las zonas sin control en su territorio y el caos de su situación nacional entregan a organizaciones terroristas espacios para bases y reclutamientos.

El Cuerno de África es reconocido por Al Qaeda y la jihad global como un importante teatro de empleo y un área de estratégica importancia<sup>161</sup>. Fue así como durante el periodo en estudio, el factor jihadista foráneo fue un factor clave en la situación somalí<sup>162</sup>, donde su hostilidad, fanatismo y teología extremista profundizó las diferencias y socavaron las posibilidades de encontrar una solución política. Estos hechos transformaron la situación de Somalia en factor de interés internacional<sup>163</sup>, ya que grupos con prácticas terroristas amenazaron directamente a Estados y ciudadanos más allá de las fronteras somalíes, como ocurrió en Etiopía durante el mismo periodo en análisis<sup>164</sup> y en Kenia a partir de 2011.

<sup>157</sup> FERNÁNDEZ, Fernando. “África Occidental: el fenómeno de los ‘mares fallidos’ y los riesgos para el entorno marítimo español”, *Revista General de Marina*, agosto-septiembre, Madrid, 2006, p. 254.

<sup>158</sup> MURPHY, Martin. *Op. cit.* p. 163.

<sup>159</sup> SHAY, Shaul. *Op. cit.* p. 172.

<sup>160</sup> THE AFRICA CENTER FOR STRATEGIC STUDIES. Defense Institute of Security Assistance Management, *Journal of International Security Assistance Management*, February, 2007, pp. 19-22.

<sup>161</sup> *Ibid.* p. 28.

<sup>162</sup> INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, *Somalia’s Divided Islamists*. *Op. cit.* p. 09.

<sup>163</sup> BRUTON, Bronwyn. *Op. cit.* p. 15.

<sup>164</sup> Agence France Press. Ethiopia warns of ‘imminent’ terror attack. 4 de noviembre del 2008.

### 3.3.4. *La responsabilidad de proteger*

Uno de los pilares del concepto de la “responsabilidad de proteger” señala que cuando una población está siendo amenazada y el Estado es incapaz de detener o evitar los peligros, el principio de no intervención cede a la responsabilidad internacional de proteger. En este orden de ideas, es responsabilidad de la comunidad internacional a través del Consejo de Seguridad mantener la paz y seguridad internacional, según lo señalado en el Artículo 24 de la Carta de las Naciones Unidas<sup>165</sup>.

De estas afirmaciones podemos inferir que la situación en Somalia entre 2007 y 2010, donde la población civil estuvo constantemente amenazada de ser víctima de crímenes de guerra, correspondió a una amenaza a la seguridad internacional. Confirma lo anterior el hecho de que durante el periodo en observación la inseguridad fue en aumento debido a la escalada de la guerra civil entre el gobierno y sus aliados *versus* extremistas islámicos, que resultó en una serie de ataques en contra de civiles y la comisión de violaciones al derecho internacional humanitario, que en algunos casos fueron catalogados como crímenes de guerra<sup>166</sup>.

### 3.3.5. *Procesos de paz y la problemática de los clanes*

El fenómeno de los clanes tiene dos efectos secundarios a la paz y seguridad internacional. Estos corresponden a su condición como una variable que perpetúa la situación somalí y, relacionado con lo anterior, como un factor que dificulta cualquier iniciativa internacional orientada a la búsqueda de una solución a la situación de Somalia.

En primer término, los clanes y sus permanentes e históricas rivalidades corresponden a un problema que tensiona la situación más allá de las ideologías políticas y corrientes del islamismo. El hecho que la lógica de los clanes sea el primer y más importante factor identitario en Somalia y que estos grupos cuenten con milicias armadas para defender sus intereses, es un aspecto que impulsa la guerra civil en el país. Además, un gobierno central fuerte es inadecuado en países divididos en numerosos clanes que adolecen de respeto mutuo y de experiencia trabajando hacia una meta común, por lo tanto un Estado como So-

---

<sup>165</sup> INTERNATIONAL COMMISSION ON INTERVENTION AND STATE SOVEREIGNTY. The Responsibility to Protect. 2001, p. 11.

<sup>166</sup> <http://www.responsibilitytoprotect.org/index.php/crises/178-other-rtop-concerns/2751-crisis-in-somalia>. Acceso el 12 de marzo de 2012.

malia es improbable que logre las condiciones necesarias para su estabilidad, crecimiento y desarrollo<sup>167</sup>.

En segundo término, el clanismo presenta una serie de dificultades para la consolidación de un proceso de paz guiado y monitoreado por organismos internacionales. Primero, la fragilidad de los liderazgos de los distintos clanes, y por ende de las milicias armadas, impide negociaciones en plazos largos<sup>168</sup>; segundo, la existencia de subclanes y familias al interior de los clanes hace compleja la identificación de los líderes que tendrían bajo su responsabilidad el liderar la desmovilización de sus fuerzas y el control de los elementos más extremos; tercero, la lógica de la desconfianza y rivalidad interclanes dificulta el entendimiento y la cesión de intereses en las múltiples disputas territoriales que conllevaría un proceso de paz<sup>169</sup> y, finalmente, la desconfianza de los distintos grupos acerca de las experiencias de gobiernos nacionales permiten pronosticar una falta de compromiso y desconfianza respecto una administración central en Somalia.

## Conclusiones

La situación interna de Somalia entre los años 2007 y 2010 estuvo compuesta por una serie de fenómenos que fueron identificados como las causas de variados efectos, tanto en la seguridad de los países vecinos, en la estabilidad de la región del Cuerno de África y por último en la seguridad internacional. Esta serie de circunstancias internas se mantienen activas hasta hoy en Somalia, pero han ido mutando en sus características, intensidad y el grado de participación de ciertos actores. Sin embargo, en la actualidad el Estado somalí se encuentra en un momento histórico de transición desde la inestable situación que lo ha caracterizado en las últimas dos décadas, hacia un proceso político que tiene por objetivo alcanzar, en el corto plazo, la ansiada estabilización del país y en el largo plazo proyectarse hacia la conformación de un aparato estatal acorde a sus tradiciones y cultura que sea capaz de asumir el rol que los somalíes requieren y la comunidad internacional le demanda.

Los efectos causados por los fenómenos internos de Somalia en los países vecinos, el Cuerno de África y la seguridad internacional requieren respuestas donde participen tanto los propios somalíes, como también los Estados veci-

<sup>167</sup> KAPLAN, Seth. *Op. cit.* p. 09.

<sup>168</sup> CUEVAS, Eloy y WELLS, Madeleine. *Op. cit.* 2010, p. 04.

<sup>169</sup> AFYARE Abdi Elmi. *Op. cit.* p. 45.

nos, organizaciones regionales e internacionales. Esta tarea requiere la ejecución de una rigurosa evaluación del problema, donde se integren las visiones locales y las de actores externos sobre las causas de la situación y posibles vías de solución. Estas evaluaciones requerirían abordar factores que impulsan fenómenos como los analizados y también aquellos que mitigan estas problemáticas para que sus soluciones sean priorizadas acordemente. Esta estimación debería incluir una amplia e inclusiva apreciación de todas las áreas que deberían ser abordadas en una eventual estrategia conjunta entre las nuevas autoridades de Somalia y la comunidad internacional. Por tanto, las acciones requeridas deberían considerar medidas más allá del ámbito de la seguridad, sino que además aquellas que incentiven la actividad económica, el fortalecimiento de las instituciones políticas y un sistema judicial efectivo y acorde a la realidad somalí.

La situación analizada permite extraer ciertas conclusiones sobre los aspectos que deberían contener las estrategias internacionales que aborden estos sucesos de origen intraestatal. En primer término, cada uno de los fenómenos analizados poseen orígenes y síntomas, es decir, existen condiciones que crean o permiten su existencia y hechos que revelan su presencia. Por tanto, al lidiar con manifestaciones como las analizadas se deben considerar acciones que apunten a eliminar las razones de su aparición y permanencia, y al mismo tiempo atenuar sus efectos. En segundo término, la descripción de Somalia demuestra que los fenómenos analizados poseen características y variables que son particulares del caso en estudio. Consecuentemente, las soluciones que se diseñen deben corresponder a estrategias especialmente creadas para cada país; es decir, las estrategias que hayan sido útiles en otros escenarios no obtendrán un éxito similar en uno diferente. En tercer término, los múltiples actores relacionados con la situación somalí, como también los diversos Estados y territorios afectados por sus fenómenos intraestatales, obligan a considerar respuestas que se enfoquen más allá de los tres niveles tradicionales de la seguridad internacional: sistema, Estados e individuos. Por lo tanto, las estrategias para acometer estos contextos intraestatales deberían ampliarse para considerar actores subestatales, actores transnacionales e incluso dinámicas regionales particulares y únicas en el sistema internacional.

Somalia es uno de los ejemplos en el que países han perdido el monopolio del uso de la fuerza, son incapaces de ejercer el control de sus territorios y en que sus poblaciones están siendo diariamente amenazadas por actores no estatales que persiguen agendas opuestas al gobierno central del Estado. La República Democrática del Congo, la República Centro Africana, Sudán, Mali, son otros casos en el continente africano en que situaciones intraestatales están compuestas por fenómenos que hoy en día causan efectos más allá de sus

fronteras. Estos hechos y otros que acontecen en otras regiones del mundo, son aspectos primordiales de la agenda actual del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y lo seguirán siendo en caso de que no se adopten acciones preventivas en aquellos Estados sumidos en ciclos de fragilidad y violencia intraestatal.

La región latinoamericana no está ajena a situaciones intraestatales que afectan a Estados vecinos o amenazan la seguridad internacional. La situación de Haití desde el inicio de la última década del siglo XX posee varios elementos coincidentes con el tema del presente artículo. La comunidad internacional desde el año 1993 ha sido incapaz de eliminar o mitigar ciertos fenómenos intraestatales en el país caribeño que desestabilizan a la región y que resultaron en la actual misión de paz iniciada en el año 2004. Por lo tanto, situaciones como la descrita forman parte de la agenda de seguridad regional y su estudio debería ser abordado por los organismos pertinentes.

El contenido de este artículo busca ser un aporte al debate sobre futuros procesos de planificación y participación de las Fuerzas Armadas de Chile como parte de operaciones de paz en situaciones intraestatales. El Estado de Chile declara en el Libro de la Defensa Nacional del año 2010 que la cooperación internacional es una de las áreas de su política de defensa. La participación chilena en Haití el año 2004 es un ejemplo de esta afirmación, donde el Consejo de Seguridad apeló al Capítulo VII de la Carta para desplegar fuerzas que impusieran la paz y solucionaran la crisis en ese país caribeño. Por otra parte, la fuerza de paz combinada "Cruz del Sur" contempla dentro de sus futuros empleos desplegarse en situaciones de crisis intraestatales que probablemente serán declaradas una amenaza a la seguridad internacional debido a que sus efectos superan las fronteras nacionales y/o la población civil está siendo amenazada. Por lo tanto, escenarios similares como los analizados podrían transformarse en futuras zonas de empleo donde medios nacionales deberán confrontar fenómenos al interior del Estado que son causales de amenazas a otros actores estatales y al sistema internacional.

## **Bibliografía**

- ABILD, Erik. Creating humanitarian space: a case study of Somalia. New issues in refugee research, Research Paper N° 184. Refugee Studies Centre, University of Oxford, 2009.
- AFYARE Abdi Elmi, Understanding the Somalia Conflagration: Identity, Political Islam and Peace building, Pluto Press, 2010.
- ALANDETE, David. “La ofensiva en las sombras”, citado en Boletín Informativo del Depto. de Estudios Estratégicos de la ACAGUE, agosto, 2010.
- AMIGO, Alejandro. “Las Operaciones de paz y el concepto de responsabilidad de proteger”. Revista Política y Estrategia N° 114, Ed. ANEPE, julio-diciembre 2009.
- ARENAL, Celestino. “Introducción a las relaciones internacionales”. Ed. Semilla y surco, 1990.
- BALDWIN, David. “The concept of security”, Review of International Studies, N° 23, 1997.
- BARTOLOMÉ, César. Posibilidades de control en la región del terrorismo internacional contemporáneo. Escuela de Defensa Nacional, 5° Encuentro de estudios estratégicos, Buenos Aires, 2002.
- BBC NEWS. Eritrea hit with UN sanctions for ‘aiding insurgents. 23 diciembre 2009. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8428881.stm>
- BBC NEWS. The losing battle against Somali piracy. 10 February 2011. <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-12412565>
- BERNAL, César. Metodología de la Investigación. Pearson Editorial, México, 2006.
- BESADA, Hany. What is camouflaged by Somalia’s illusion of peace? Centre for International Governance Innovation, South Africa, February 8, 2007. [www.cigionline.org/articles/2007/02/what-camouflaged-somalias-illusion-peace](http://www.cigionline.org/articles/2007/02/what-camouflaged-somalias-illusion-peace). Acceso 23AGO2011
- BROWN, Michael. Nationalism and Ethnic Conflict. MIT Press, 1997.
- BRUTON, Bronwyn. Somalia a New Approach. Council on Foreign Relation, Center for preventive action, Special Report N° 52, March 2010.
- BRYDEN, M. No Quick Fixes: Coming to Terms with Terrorism, Islam, and Statelessness in Somalia. The Journal of Conflict Studies, Vol. 23, N° 2, 2003.

- CENTER FOR STRATEGIC AND INTERNATIONAL STUDIES. Transnational Threats Project, Volume 8, N° 2, March-April, 2010.
- CENTRO CONJUNTO DE OPERACIONES DE PAZ DE CHILE. Somalia: su conflicto en el territorio continental. 2009.
- CENTRO CONJUNTO DE OPERACIONES DE PAZ DE CHILE. Somalia: Un conflicto que se vive en dos frentes. 2009.
- CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS. [http://www.un.org/spanish/docs/sc/unsc\\_infobasica.html](http://www.un.org/spanish/docs/sc/unsc_infobasica.html)
- CUEVAS, Eloy y WELLS, Madeleine. Somalia: Line in the sand-identification of MyM vulnerabilities, The Letort Papers, Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, September, 2010.
- DAVID, Charles-Philippe. La guerra y la paz, enfoques contemporáneos sobre seguridad y estrategia, Ed. Icaria, 2008.
- DE PAULA, Gabriel. Intervenciones armadas en perspectivas comparadas. Revista Política y Estrategia N° 110, Ed. ANEPE, 2008.
- DE WAAL, Alex. "Class and Power in a Stateless Somalia" Social Science Research Council, February 20th, 2007. <http://hornofafrica.ssrc.org/dewaal/>
- DEPARTMENT OF PEACEKEEPING OPERATIONS AND DEPARTMENT OF FIELD SUPPORT. A new partnership agenda charting a new horizon for UN peacekeeping, New York, July 2009.
- DUFFEY, Tamara y WOODHOUSE, Tom. Mantenimiento de paz y resolución de conflictos internacionales, Instituto para la formación en Operaciones de Paz, 2008.
- ELORZA, Antonio. Islam y democracia. [http://elpais.com/diario/2011/11/01/opinion/1320102004\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2011/11/01/opinion/1320102004_850215.html)
- FERNÁNDEZ, Fernando. "África Occidental: el fenómeno de los 'mares fallidos' y los riesgos para el entorno marítimo español", Revista General de Marina, tomo 251, agosto-septiembre, Madrid. 2006.
- FOREIGN POLICY, Ranking de Estados Fallidos año 2011.
- GARCÍA, Caterina y RODRIGO, Ángel. Seguridad comprometida; nuevos desafíos, amenazas y conflictos armados. Editorial Tecnos, Madrid, 2008.
- GARRETT, Nathan y HENDRICKSON, Ryan. NATO's Anti-piracy Operations, Strategic and Political Implications. NATO Analysis papers. April, 2009.

- GRIFFITHS S., John, An analysis of the conceptualization of security in latinamerica and its impact on the regional scenario en *Armed Forces and Society: New Challenges and Enviroments*, Centro de Estudios e Investigaciones Militares, Chilean Army, 2009, Santiago, Chile.
- GRIGSBY, Ellen. *Analyzing Politics: An Introduction to Political Science*, Cengage Learning. 5th Edition, 2012.
- GUNDEL, Joakim. *The predicament of the 'Oday' The role of traditional structures in security, rights, law and development in Somalia*. Danish Refugee Council. Nairobi. 2006.
- GUTIÉRREZ DE TERÁN, Ignacio. *Somalia; Clanes, Islam y terrorismo internacional*. Ed. Catarata, Madrid, 2007.
- HALDEN, Peter. *Somalia: Failed State or Nascent States-System? FOI Somalia Papers: Report N° 1*, Swedish Defense Research Agency, November, 2008.
- HEILPRIN, John. *AU calls for air and naval blockade of Somalia*. The Associated Press, October 21th 2010.
- <http://www.washingtontimes.com/news/2010/oct/21/african-union-seeks-air-naval-blockade-of-somalia/>
- HERNÁNDEZ, Roberto y otros. *Metodología de la investigación*. McGraw-Hill, México, 1992.
- HORMAZÁBAL, Ricardo y CARREÑO, Eduardo. *Introducción a la teoría de las relaciones internacionales*. Documentos de Apoyo Docente N° 14, Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile, diciembre, 2006.
- HOFFMAN, Bruce. *Inside Terrorism*. Ed. Columbia. University Press. 2006.
- HUMAN SECURITY RESEARCH PROJECT OFFICIAL WEB. <http://www.hsrgroup.org>
- INTERNATIONAL COALITION FOR THE RESPONSIBILITY TO PROTECT OFFICIAL WEB. <http://www.responsibilitytoprotect.org/index.php/crises/178-other-top-concerns/2751-crisis-in-somalia>
- INTERNATIONAL COMMISSION ON INTERVENTION AND STATE SOVEREIGNTY. *The Responsibility to Protect*, 2001.
- INTERNATIONAL CRISIS GROUP AFRICA, *Somalia's Divided Islamists*, Policy Briefing N° 74, Nairobi/Brussels. 18 May 2010.
- INTERNATIONAL CRISIS GROUP, *Crisis Watch N° 85*, 1 September 2010.
- INTERNATIONAL CRISIS GROUP. *Kenyan Somali Islamist Radicalization*, Africa Briefing N° 85, 25 January 2012.

- INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: the transitional government on life support. Africa Report N° 170. 21 February 2011.
- INTERNATIONAL CRISIS GROUP. Somalia: to move beyond the failed state. Africa Report N° 147. 23 December 2008.
- INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION, Maritime knowledge centre, International Shipping and World Trade Facts and figures, October 2009.
- INTERNATIONAL MARITIME ORGANIZATION. Reports on acts of piracy and armed robbery against ships, Annual report, 2010.
- KAPLAN, Robert. Anarchy on land means piracy at sea. New York Times, April 12th, 2009. <http://www.nytimes.com/2009/04/12/opinion/12kaplan.html>
- KAPLAN, Seth. Rethinking State-building in a Failed State. The Washington Quarterly, 2010.
- KRASNER, Stephen y PASCAL, Carlos. Para remediar la ingobernabilidad de los Estados. Foreign Affairs en español, octubre-diciembre 2005.
- LAIÑO, Aníbal. "Una aproximación teórica al concepto de defensa", Centro de Estudios Internacionales, Buenos Aires, 1991, p. 35; citado en BARTOLOMÉ, César, La seguridad internacional en el siglo XXI, más allá de Westfalia y Clausewitz, Colección de Investigaciones ANEPE, N° 14, 2006.
- LEWIS, Ioan. Understanding Somalia and Somaliland: Culture, History, Society. Columbia Univ Press. 2008. p. 43.
- MACÍAS-AYMAR, Iñigo. Estados fallidos: el caso de Somalia y sus piratas. Fundación CIDOB. Barcelona, 16 de septiembre de 2008.
- [http://www.cidob.org/es/publicaciones/opinion/desarrollo/estados\\_fallidos\\_el\\_caso\\_de\\_somalia\\_y\\_sus\\_piratas](http://www.cidob.org/es/publicaciones/opinion/desarrollo/estados_fallidos_el_caso_de_somalia_y_sus_piratas)
- MENDOZA, Juan. Los Estados fallidos - Estados desestructurados: una amenaza a la seguridad internacional o un pretexto para la injerencia de las grandes potencias. Revista Política y Estrategia, N° 98, 2005.
- MENKHAUS, Ken. Governance without government in Somalia, Spoilers, State Building, and the politics of coping. International Security, Vol. 31, N° 3, Winter 2006/07.
- MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL, Libro de la Defensa Nacional año 2010.
- MURPHY, Martin. Somalia, the New Barbary?: Piracy and Islam in the Horn of Africa, Ed Columbia University, 2011.

- NATO Parliamentary Assembly. The Growing Threat of Piracy to Regional and Global Security, 2009. <http://www.nato-pa.int/default.asp?SHORTCUT=1770>
- NEWMAN, Edward and VAN SELM, Joanne. Refugees and forced displacement: International security, human vulnerability, and the state. United Nations University Press, 2003.
- ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS. Estudio Sobre los Conceptos de Seguridad A/40/55, 1985.
- ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS. Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos, Informe del Grupo de Alto Nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio, 2004.
- OROZCO, Gabriel. El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. Revista CIDOB d'Afers Internacionals, N° 72.
- OSMAN, Abdulahi. Cultural Diversity and the Somali Conflict: Myth or Reality? African Journal on Conflict resolution, The African Centre for the Constructive Resolution of Disputes Vol. N° 7, 2007.
- OTAN. NATO 2020: Assured security; dynamic engagement analysis and recommendations of the group of experts on a new strategic concept for NATO, 2010.
- OZSLAK, Óscar. Reflexiones sobre la formación del Estado y la construcción de la sociedad argentina. Revista de Ciencias Sociales N° 84, Volumen N° 21, IDES, Buenos Aires, Ene-Mar, 1982, pp. 531- 548.
- PEÑA, Jorge, CrI. Apuntes de la asignatura Seguridad Internacional del I CREM año 2009.
- PEREIRA, Juan Carlos. Historia de las Relaciones Internacionales contemporáneas. Ed. Ariel Historia, 2003.
- RAMOS, Mario. La piratería y el fracaso del Estado en Somalia. Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales. Cuadernos de pensamiento político. Julio/septiembre, 2009.
- REFUGEES INTERNATIONAL. Somalia Political Progress, Humanitarian Stalemate. Field report, abril 2009.
- Reunión N° 6020 del Consejo de Seguridad de la ONU, Discurso del Sr. Efthimios E. Mitropoulos, Secretario General de la Organización Marítima Internacional, Naciones Unidas, New York, USA, 20 noviembre 2011.

- RIPOL, Santiago. El Nuevo Orden Internacional: ¿un nuevo concepto para un nuevo contexto? Revista CIDOB d'Afers Internacionals N° 27, 1995.
- ROTBURG, Robert. Failed States in a World of Terror. Foreign Affairs, New York, Jul/Aug 2002.
- ROTHSCHILD, Emma. What is Security? The Quest for World Order, Vol. 124, N° 3. Ed. Daedalus, 1995.
- SALGADO, Juan. Democracia y Paz: Ensayo sobre las causas de la guerra. CESIM. Chile. 2000.
- SALOMÓN, Mónica. La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia y aproximaciones. Revista Electrónica de Estudios Internacionales, N° 4, junio, 2002.
- SHAY, Shaul. Somalia: between jihad and restoration. Transaction Publishers, 2011.
- SWAN, James. Foreign Affairs – Somalia. Defense Institute of Security Assistance Management Journal of International Security Assistance Management, julio 2007, pp. 78-83.
- THE AFRICA CENTER FOR STRATEGIC STUDIES. Defense Institute of Security Assistance Management, Journal of International Security Assistance Management. February 2007.
- THE BLUE MOUNTAIN GROUP OFFICIAL WEB. <http://www.bluemountaingroup.co.uk/maritime-security/piracy-statistics.asp>
- TORREBLANCA, José. Estados-embrión. European Council on Foreign Relations. Julio, 2010. [http://ecfr.eu/content/entry/Embryo\\_states/](http://ecfr.eu/content/entry/Embryo_states/)
- TREVIÑO, José. La seguridad marítima y la piratería. Real Instituto Elcano, 17 marzo 2010.
- UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES, OFFICIAL WEBSITE. <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e483986&submit=GO>
- UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES, OFFICIAL WEBSITE. <http://www.unhcr.org/4dbac2516.html>
- UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES, OFFICIAL WEBSITE. <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e483ad6&submit=GO>
- WINDMUELLER, Kirk. State of chaos: security threats from ungoverned and under-governed spaces. Special Warfare. Sep/Oct 2009.

# ANEPE

**Eliodoro Yáñez 2760 - Providencia - Santiago**

**Teléfono: (56-2) 2598 1000**

**Fax: (56-2) 2598 1043**

**Página web: [www.anepe.cl](http://www.anepe.cl)**

**Correos Electrónicos: [publicac@anepe.cl](mailto:publicac@anepe.cl)**

**[anepe@anepe.cl](mailto:anepe@anepe.cl)**

